

# 第一章 全面建成小康社会，开启永靖全面建设 社会主义现代化新征程

## 第一节 “十三五”时期经济社会发展取得重大成就

“十三五”时期是我县决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的关键阶段。面对错综复杂的国内外环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，面对新冠肺炎疫情带来的冲击和自然灾害带来的影响，县委始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，坚决落实党中央重大决策部署和省委、州委工作安排，坚持“发展当先、教育优先、旅游领先、生态率先、清廉首先、创新争先”工作共识，团结带领全县各级党政组织和广大干部群众，勠力同心、攻坚克难、奋发进取、真抓实干，全面完成了“十三五”规划确定的各项目标任务，全县经济社会保持健康平稳发展，脱贫攻坚战取得重大胜利，小康社会如期全面建成。

——**经济总体发展健康平稳**。经济总量不断壮大，主要经济指标连年递增。全县生产总值由“十二五”末的 35.6 亿元增加到 2020 年的 60.5 亿元，年均增长 5.3%；大口径财政收入由 7.1 亿元增加到 8.4 亿元，年均增长 3.4%；社会消费品零售总额由 6.7 亿元增加到 9.7 亿元，年均增长 7.6%；农村居民人均可支配收入由 5212 元增加到 8032.6 元，年均增长 9.0%；城镇居民人均可支配收入由 16242 元增加到 23087

元，年均增长 7.3%；三次产业比重从“十二五”末的 17:47:36 调整到“十三五”末的 23:34:43。

**——脱贫攻坚取得全面胜利。**五年来累计投入各类资金 27.67 亿元，5.27 万贫困人口全部脱贫，67 个贫困村退出贫困村序列，“两不愁三保障”全面达标，产业扶贫成效显著，社会扶贫成果丰硕，2019 年如期高质量实现整县脱贫摘帽，农村面貌发生了翻天覆地的变化，脱贫攻坚取得历史性成就。

**——特色优势产业持续壮大。**农业产业持续壮大，初步形成“东山百合、西山牛羊、川塬蔬菜、片区果药、户户劳务、全域旅游”的产业布局。文化旅游产业发展迅猛，旅游经济快速发展，基础设施不断完善，成功承办第七届敦煌行·丝绸之路国际旅游节开幕式、全国滑翔伞定点联赛，成功创建炳灵寺世界文化遗产旅游区国家 5A 级旅游景区、黄河三峡省级旅游度假区，全县游客人数和旅游收入分别以年均 20% 的速度增长。中小企业、民营经济不断壮大，电子商务、商贸物流等新兴产业势头强劲。

**——生态环境质量大幅改善。**蓝天碧水净土三大保卫战取得阶段性成效，空气质量、饮用水源地水质优良比例、四项主要污染物总量减排和碳排放强度指标等均达到考核要求。“十三五”期间，完成造林绿化 8.25 万亩，森林覆盖率达到 10.75%，城市人均绿地面积达到 21.6 平方米。生态环保“雷霆行动”、全域无垃圾专项治理行动和农村人居环境整治成效显著，矿产企业整合升级，县城周边乡镇土炕实现应改尽改，全县生态环境质量大幅改善。

——**城乡基础设施日臻完善。**“十三五”时期，共实施500万元以上项目242个，总投资287.66亿元。西山公路、环城北路、王台蒋家铺至炳灵寺公路等重点道路工程建成通车，所有行政村全部通硬化路。金河湾黄河大桥、太极大桥、鸿瑞名都广场、公航旅·黄河明珠酒店、福门城市广场、滨河南路景观带、黄河绿道、古城新区污水处理厂、县殡仪服务中心等城市重点项目建成投入使用。刘盐八库区地质灾害综合治理项目搬迁避让、灌区节水改造、农业工程、刘家峡水库库岸治理、韩家山上水工程等项目全面发挥效益。兰州至永靖至临夏高速、永靖至民和高速、永靖至积石山公路、永靖至达板至广河公路项目前期有序推进，黄河刘家峡库区北岸综合治理和高质量发展项目进展顺利。城北新村各项基础设施建设全面完工，群众全部搬迁入住。永靖县智慧旅游指挥中心建成运营，县域内4G信号全覆盖，城乡基础条件进一步改善。

——**社会事业得到全面进步。**投资3.6亿元建设黄河中学和三峡中学两所九年一贯制学校，新修改建中小学98所、幼儿园68所，实施温暖工程学校60所，为19所学校配套建设教师周转房，千人村幼儿园实现全覆盖，学前三年毛入园率达93%，九年义务教育巩固率达98%以上，移民中学成功创建省级示范性高中。医疗卫生事业健康发展，累计投资2.3亿元实施了县中医院、县妇保院业务楼、县医院儿科楼、县疾控中心等一批重点医疗基础设施项目，标准化村卫生室和村医实现全覆盖，县乡村三级医疗保障水平大幅提升。各项

社会保障体系更加完善，城乡低保、基本医疗保险、社会养老保险实现应保尽保。法治永靖、平安永靖建设持续深化，社会主义核心价值观深入人心，宗教事务依法管理不断加强，全面深化改革稳步推进，社会大局保持和谐稳定，成功创建全国民族团结进步示范县、国家卫生县城、全国健康促进县、省级园林县城。

——**全面从严治党纵深推进**。领导班子和干部队伍建设不断加强，基层基础进一步夯实，“两学一做”学习教育和“不忘初心、牢记使命”主题教育成果丰硕，党风廉政建设主体责任得到全面落实，干部作风明显改进，各项工作更加规范，制度机制更加健全，全县呈现出风清气正、崇廉尚实、干事创业、遵纪守法的良好政治生态。

经过全县上下的艰苦努力，“十三五”规划顺利收官，全面小康社会如期建成，为开启永靖全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

## 第二节 “十四五”时期面临的重大机遇和困难挑战

与“十三五”相比，“十四五”时期发展的内外环境将更加复杂，区域间竞争加剧，全面扩大开放和深化改革加速，高质量发展成为经济社会发展主基调，我县经济社会发展既面临大有作为的重大战略机遇，也面临诸多矛盾相互叠加的严峻挑战。

——**面临的发展机遇**。党中央提出加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，国家出

台支持“三区三州”“一带一路”建设、推进西部大开发形成新格局、促进黄河流域生态保护和高质量发展、实施乡村振兴、打造兰西城市群、“两新一重”等重大战略和决策部署。省上加快构建“十大生态产业”体系，聚力实施高铁经济大兰州经济圈，打造文化、枢纽、技术、信息、生态五个制高点和海陆新通道西向节点城市、黄河文化品牌，为临夏州量身定制“沿黄河—洮河民族团结进步提升带”和“打造面向中西亚、中南亚、中东欧的食品和民族特需用品生产供应基地”，以务实管用的举措推动地区高质量发展，促进区域协调发展。州上全力推动项目带动、产业支撑、民企发展、生态治理、区域联动、城乡融合、创新驱动、开放开发“八个突破”，全力打造“五个区”和“五个百亿级产业”，构建“一心四带”产业发展布局，等等，这些都为永靖发展带来千载难逢的历史机遇。从自身情况看，我县脱贫攻坚取得全面胜利，继而转向乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化将成为“三农”工作的中心任务。县域产业结构持续优化，产业形态日趋多元，产业集群初步形成，区位优势、产业优势、后发优势更加凸显。永靖地处黄河上游重要区段，水电、文旅和流域生态资源优势独特，黄河生态经济发展空间和潜力巨大。县上致力于开放开发，与华侨城集团、中旅集团、中铁建、厦门恒兴集团等大型央企和国内知名民营企业建立合作关系，发展潜能将会加速释放。

——面临的发展难题。受区位条件、发展基础等诸多因素的影响，城乡区域经济发展不平衡的问题依然突出，基础设

施建设欠账大，对资金和人才缺乏吸引力；农业产业发展规模小、层次低、产业链条短，脱贫成果巩固提升和乡村振兴任务较重；旅游龙头产业投入不足，带动作用不强，健康养老产业发展缓慢，产业集聚效应和消费增收能力不明显；社会综合治理难度大，城市管理精细化程度不高；工业经济产能落后，转型升级进度慢、困难多；县域生态环境脆弱，经济基础薄弱，生态治理与资源开发矛盾并存；民生保障和社会稳定工作仍然需要全面加强，这些都成为我县推进经济社会高质量发展的重要短板和瓶颈。

综合研判，“十四五”时期，我县机遇与挑战并存，机遇大于挑战。全县上下必须要主动把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，抢抓机遇，找准定位，开拓思路，不断加大开放开发，努力实现速度与质量、基础与结构、改造与提升、脱贫与小康的协同共进，推进我县经济社会高质量发展，奋力开启社会主义现代化建设新征程。

### 第三节 二〇三五年远景发展目标

我县到二〇三五年基本实现社会主义现代化的远景目标是：县域综合实力、科技创新能力大幅跃升，跨入全省经济强县行列；人均生产总值和城乡居民人均可支配收入达到全省平均水平，城乡差距显著缩小；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，民营经济和新兴产业占比大幅提升；文旅产业发展取得重大突破，首位支撑作用全面凸显；社会治理体系和治理能力现代化基本实现，各方面制度和体

制机制更加完善，建成更高水平法治永靖、平安永靖；社会事业全面进步，人才与发展需求更加适应，公民素质和社会文明程度达到新高度；生态文明建设取得重大成就，生态安全屏障更加牢固，广泛形成绿色生产生活方式，基本建成天蓝、地绿、水清、居美的生态大美新永靖；深度融入“一带一路”、新一轮西部大开发和兰西城市群，全方位形成开放开发的新局面；基本公共服务实现均等化，城乡区域发展更加协调，人民生活更加美好，人的全面发展、人民共同富裕取得更为明显的效果。

## **第二章 “十四五”时期经济社会发展的指导思想、 基本原则和主要目标**

### **第一节 指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，践行“发展当先、教育优先、旅游领先、生态率先、清廉首先、创新争先”工作共识，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，全面实施乡村振兴战略，着力在项目带动、产业支撑、生态治理、区域联

动、城乡融合、创新驱动、开放开发、社会治理等方面取得更大成效，为永靖全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

## 第二节 基本原则

——**必须坚持党的全面领导**。坚持党领导经济社会发展的体制机制，坚决执行维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高贯彻落实党中央决策部署的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**必须坚持以人民为中心**。始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持共同富裕方向，切实保障和改善民生，促进社会公平，持续增进民生福祉，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

——**必须坚持新发展理念**。始终把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚定不移推动新旧动能转换，加快质量变革、效率变革、动力变革，奋力在高质量发展上走出一条新路子。

——**必须坚持深化改革开放**。更大力度解放思想、更新观念，破除制约高质量发展的体制机制障碍，加强治理体系和治理能力现代化建设，持续增强发展动力和活力。

——**必须坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进、协调性发展，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，着力固根基、扬优

势、补短板、强弱项，防范化解重大风险，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### 第三节 主要目标

——**经济质量和效益实现新跨越**。经济运行保持在合理区间，主要经济指标连年递增。全县生产总值年均增长 7%以上，固定资产投资年均增长 12%以上，社会消费品零售总额年均增长 7%以上，城镇和农村居民人均可支配收入年均分别增长 7%和 8%左右，一般公共预算收入年均增长 10%以上。

——**现代产业体系建设取得新突破**。产业结构更加优化，农业产业集群整体规模不断壮大，农产品精深加工能力显著提高，实现现代农业快速高效发展；传统工业企业加快转型升级，战略性新兴产业落地见效，绿色发展成为主基调；旅游龙头产业地位持续稳固提升，与相关产业深度融合发展，成为带动县域经济发展第一引擎；现代生产性服务业支持县域制造业发展能力明显增强，县域三次产业比重更加合理，形成独具特色、链条完整、要素配套的现代特色产业体系。

——**“两新一重”建设迈出新步伐**。城乡发展协调性全面增强，城市功能显著提升；重点镇功能实现跨越提升，城乡统筹发展的新型城镇化框架基本形成，城镇化率达到 60%左右。5G 网络基本实现全覆盖，城市轨道交通、新能源汽车充电站、大数据中心等新型基础设施建设基本建成使用。交通、水利、能源等传统基础设施全面提档升级。

——**生态文明建设实现新进步**。国土空间开发保护格局

得到优化，能源资源利用效率大幅提高，山水林田湖草沙系统治理水平得到不断提升，城乡人居环境更加优美，黄河上游生态安全屏障更加稳固。单位生产总值能耗、主要污染物排放、单位工业增加值用水量等约束性指标控制在国家和省上下达的指标内，节约资源和保护环境的空间格局、产业结构及生产生活方式基本形成。

**——人民生活品质达到新水平。**城乡居民收入保持较快增长，收入差距不断缩小，中等收入人口比重持续提升，衣食住行等生活条件更加宽裕。脱贫攻坚成果得到巩固拓展，乡村振兴实现较大跨越。教育质量持续提升，卫生健康体系日益完善，城乡就业质量稳步提高，多层次社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平显著提升。全民思想道德素质、文明程度不断提高，全力争创全国文明城市。

**——社会治理效能得到新提升。**社会主义核心价值观深入人心，平安永靖、法治永靖迈出坚实步伐，社会公平正义进一步彰显。加快转变政府职能，行政效能和公信力持续提升，基层治理水平明显提高。营商环境达到一流水平，招商引资实现更大突破。突发公共事件应急能力和防灾减灾救灾能力不断增强，创建全国综合减灾示范县。防范化解重大风险体制机制逐步健全，共建共治共享社会治理格局加快形成。

通过五年的努力，把永靖建设成为黄河流域生态保护和高质量发展先行区、丝绸之路·唐蕃古道文旅产业发展样板区、全国有机产品认证示范区、西部新型健康养老生活区和“兰西城市群”重要链接区。

专栏1 “十四五”时期经济社会发展主要指标

| 类别   | 指 标                      | 2020年         | 2025年 | 年均增速<br>[累计] | 属性  |
|------|--------------------------|---------------|-------|--------------|-----|
| 经济发展 | 1. 地区生产总值增长 (%)          | 3.9           | —     | 7            | 预期性 |
|      | 2. 固定资产投资增长 (%)          | 9.54          | —     | 12           | 预期性 |
|      | 3. 常住人口城镇化率 (%)          | 52.35<br>(预计) | 60    | [7.65]       | 预期性 |
|      | 4. 生态产业增加值比重 (%)         |               |       |              | 预期性 |
| 创新驱动 | 5. 科学技术支出一般公共预算占比 (%)    | 0.32          | —     | 0.04         | 预期性 |
|      | 6. 每万人口拥有高价值发明专利数 (件)    | 1.15          | 1.2   | [0.05]       | 预期性 |
| 民生福祉 | 7. 城镇居民人均可支配收入增长 (%)     | 4.5           | —     | 7            | 预期性 |
|      | 8. 农村居民人均可支配收入增长 (%)     | 7.9           | —     | 8            | 预期性 |
|      | 9. 城镇调查失业率 (%)           | 4             | 3     | —            | 预期性 |
|      | 10. 劳动年龄人口平均受教育年限 (年)    | 8.5           | 10.5  | [2]          | 约束性 |
|      | 11. 学前教育毛入学率 (%)         | 95.5          | 98    | [2.5]        | 预期性 |
|      | 12. 基本养老保险参保率 (%)        | 97.7          | 98    | [0.3]        | 预期性 |
|      | 13. 每千人口拥有执业(助理)医师数(人)   | 2.25          | 2.53  | [0.32]       | 预期性 |
|      | 14. 人均预期寿命 (岁)           | 77.3          | 78    | [0.7]        | 预期性 |
| 绿色转型 | 15. 单位地区生产总值能源消耗降低 (%)   | -2.31         | —     | 完成州上下达目标     | 约束性 |
|      | 16. 单位地区生产总值二氧化碳排放降低 (%) | 14            | —     | 完成州上下达目标     | 约束性 |
|      | 17. 空气质量优良天数比率 (%)       | 88            | —     | 完成州上下达目标     | 约束性 |
|      | 18. 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 (%)   | 100           | —     | 完成州上下达目标     | 约束性 |
|      | 19. 森林覆盖率 (%)            | 10.75         | 10.8  | [0.05]       | 约束性 |
| 安全保障 | 20. 粮食综合生产能力 (万吨)        |               |       | —            | 约束性 |
|      | 21. 能源生产总量 (万吨标准煤)       | 75.98         | —     | 完成州上下达目标     | 约束性 |

注：[ ]内为五年累计数；涉及人口指标均按人口自然增长率测算。

### 第三章 巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴

坚持农业农村优先发展的总方针，以实施乡村振兴战略为总抓手，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，深化农业供给侧结构性改革，全面加快我县农业农村现代化进程，努力实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

#### 第一节 推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

用好五年脱贫过渡期，严格落实“四个不摘”要求，保持主要帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，工作不留空档、政策不留空白，接续推进全面脱贫与乡村振兴有序衔接。健全返贫致贫监测预警机制，重点监测收入支出、“两不愁三保障”巩固情况，及时消除致贫风险因素，坚决防止发生新的贫困问题。持续发展壮大扶贫产业，完善产业配套基础设施，健全新型农业经营主体带贫益贫机制，持续深入开展消费扶贫，促进群众稳定增收。常态化加强脱贫劳动力就业动态管理，认真落实就业扶贫政策措施，扎实开展职业技能培训，加大劳务输转力度，做到应输尽输。围绕易地搬迁群众“搬得出、稳得住、能致富”目标，积极采取流转、合作、退耕还林等方式盘活农村土地资源，加快推进扶贫车间、商业服务中心等配套基础设施建设，稳妥有序抓好群众教育培训、义务教育保障、基本医疗保障、产业就业帮扶等工作。严格执行脱贫攻坚项目建设标准和程序，常态化加强项目管理、资金管理和资产管理，最大限度发挥项目资金资

产的效益。继续坚持和完善东西协作和对口帮扶、定点帮扶和社会帮扶等机制，引导金融和社会资本更多地投向扶贫和乡村振兴事业。

## 第二节 提升农业质量和竞争力

夯实粮食生产根基。深入贯彻“藏粮于地、藏粮于技”战略部署，不折不扣落实粮食安全责任制，严守耕地红线，落实最严格的耕地保护制度，全面加强耕地保护和用途管制，切实遏制耕地“非农化”乱象，防止过度“非粮化”，确保全县耕地面积稳定、粮食种植面积和产量基本稳定。加大粮食生产投入，加强农业水利设施和高标准农田建设，强化农业科技创新和机械化装备支撑，提高粮食生产能力。严格落实农业补贴政策，放宽市场化收购许可条件，完善粮食产销合作机制，拓宽粮食购销渠道，落实最低收购价政策，稳定农民基本收益，保护农民种粮积极性。

做精做优现代农业。进一步调整优化农业产业结构布局，打好农业产业高质量发展攻坚战，不断夯实产业基础，延伸产业链条，加快推进农业现代化，促进农村一二三产业融合发展。围绕“牛羊菜果薯药菌百合”八大特色产业，全力构建“三区九带一廊”（“三区”即西山有机农业综合区、川塬生态农业优先区、东山特色农业优势区，“九带”即粮改饲种养结合产业带、有机黄芪（党参）产业带、脱毒马铃薯良种繁育产业带、花椒产业带、设施蔬菜产业带、林果产业带、食用菌产业带、高原夏菜产业带、金银花产业带，“一廊”

即沿黄水产养殖长廊) 结构布局。依托国家畜禽标准化示范场、水产健康养殖场、菜果标准园和省级农业标准化示范基地建设，推进现代农业示范园、科技园、创业园和田园综合体建设，着力推动农业产业园区化、规模化、集约化、现代化。实施农产品加工业提升行动，培育壮大一批农业产业化龙头企业，支持兴办农产品深加工企业，推进百合、黄芪、马铃薯等特色农产品就地精深加工转化增值，形成一批全链条、高质量、高效益特色产业集群，力争到 2025 年，农产品加工率达到 50% 以上。抓好农产品品种、品质、品牌和标准化生产，集中力量打造“独一份”“特别特”“好中优”“错峰头”优势农产品和“刘家峡”知名农产品品牌，切实提升农产品核心竞争力。加快推进无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志开发认证，到 2025 年，全县认证绿色食品 25 个、有机产品 30 个，绿色有机认证农产品比重达到 30% 以上。强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，健全质量安全监管体系、检测体系和追溯体系，加强对生产环境、投入品以及最终产品质量等要素的检测监控，确保上市农产品完全达到安全绿色有机标准。

加强农业科技推广与应用。完善和提升基层农业技术服务体系，强化农业先进适用技术普及推广。加强科技协作，深化与中国农科院、兰州兽医研究所等科研院所的交流合作，加快推进农业良种繁育，大力推广新品种、新技术。加速农业科技成果转化应用，支持产业园、种子质量监测中心、重点企业技术研发推广中心建设，建成一批农业技术示范推广

基地和农产品加工技术集成基地。扩大和提高农机购置奖补范围、标准，提高农业生产机械现代化作业程度，促进主要农作物生产全程机械化。发展智慧气象，建立健全与灾害特征相适应的预警发布制度，提高农村灾害预警预报和防灾减灾能力。加强动植物疫病防控服务体系建设，提升有效管控和处理突发重大疫病风险能力。

### 第三节 全力实施乡村建设行动

优化乡村发展空间布局。科学编制乡村建设规划，优化生活、生产、生态空间布局，全力推进宜居宜业美丽乡村建设。**合理布局乡村生活空间。**坚持节约集约用地，遵循乡村传统格局，划定空间管控边界，明确用地规模和管控要求，确定基础设施用地位置、规模和建设标准，合理配置公共服务设施，引导乡村生活空间尺度适宜、布局协调、功能齐全；充分维护原生态村居风貌，保留乡村景观特色，保护自然和人文环境，注重融入时代感、现代性，强化空间利用的人性化、多样化，着力构建便捷的生活圈、完善的服务圈、繁荣的商业圈。**打造集约高效生产空间。**围绕保障粮食安全、重要农产品供给和特色农产品生产，落实农业功能区制度，科学合理划定粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区，养殖业适养、限养、禁养区域，严格保护农业生产空间；科学划分乡村经济发展片区，统筹推进农业产业园、科技园等各类园区建设。**严格保护生态空间。**坚持山水林田湖草是一个生命共同体的理念，加强对自然生态空间

的整体保护，修复和改善乡村生态环境，提升乡村生态功能和服务价值；全面实施产业准入负面清单制度，因地制宜制定禁止和限制发展产业目录，明确产业发展方向和开发强度，强化准入管理和底线约束。

集中整治农村人居环境。以建设美丽宜居村庄为目标，农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，深入开展农村人居环境整治行动，全面提升农村人居环境质量。制定全县农村人居环境整治五年行动计划，统筹抓好乡村山水林田路房整体改善，加快推进美丽乡村建设，进一步深化建设内涵、提高建设标准、健全管护机制、搞好经营开发。全面推进农村厕所、垃圾、风貌“三大革命”，深入开展农村改厕、改水、改灶、改暖、改圈等专项整治及全域无垃圾行动，集中解决农村道路难行、院落破旧、垃圾乱堆、污水乱排、人畜混居等存留问题，加快补齐农村人居环境和公共服务短板。开展乡村公共设施村民共管共享，实现村民自治与管护相结合。强化新建农房规划管控，加强“空心村”服务管理和改造。

注重农村人力资源开发。大力培育新型职业农民，健全完善教育培训、认定管理、政策扶持的“三位一体”培育制度和“一主多元”的教育培训体系，支持农民专业合作社、专业技术协会、龙头企业等主体承担培训，鼓励农业园区、农业企业建立新型职业农民实习实训基地和创业孵化基地，深化产教融合、校企合作，拓宽新型职业农民培育渠道，加快建设爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民队伍。大力

推进农村实用人才培养，立足实现农业、农村现代化的实际需要，以增加总量、改善结构、提高能力为目标，组织实施农村实用人才培训工程，着力扶持培养一批农业职业经理人、经纪人、乡村工匠、文化能人、农业科技明白人、非遗传承人等方面的实用人才。创新乡村人才培育引进使用机制，建立村集体经济组织人才储备库，探索建立自主培养与人才引进相结合，学历教育、技能培训、实践锻炼等多种方式并举的人力资源开发机制，积极引导支持城镇居民下乡和外出务工返乡人员创业，吸引更多的人才投身“三农”事业。畅通智力、技术、管理下乡通道，建立动员激励机制，吸引支持企业家、党政干部、专家学者、医生教师、技能人才等，通过下乡担任志愿者、投资兴业、包村包项目、行医办学、捐资捐物、法律服务等方式参与服务乡村振兴事业。

#### 第四节 全面深化农业农村改革

落实农村土地承包关系稳定并长久不变政策，衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策，理顺土地所有权、承包权、经营权关系，全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作；加强农村宅基地改革管理，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，引导闲置宅基地和闲置农房合理配置利用；稳妥推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地管理制度改革，切实保护农民的土地财产权益；建立县级农村产权交易平台，加强土地经营权流转和规模经营的管理服务。盘活农村集体资产，加快推进股

份合作制改革，提高农村各类资源要素的配置和利用效率，确保集体资产保值增值、农民群众稳定增收，不断发展壮大农村集体经济。加快推进供销合作社综合改革，继续办好供销合作社。规范运营“党建+”合作社，加快培育壮大重点龙头企业、农民合作社、家庭农场、社会化服务组织等新型经营主体，持续深化“龙头企业+合作社+农户+金融保险”四方联结机制，发展多种形式的适度规模经营，探索农业产业发展新模式。积极扶持小农户加入现代农业产业链，实现小农户与现代农业发展的有机衔接。扩大“绿箱”政策的实施范围和规模，健全“三农”投入保障制度，加快建立新型农业支持保护政策体系；深化农产品收储制度和价格形成机制改革，落实和完善对农民直接补贴制度，健全粮食主产区利益补偿机制，加快建立多层次农业保险体系。完善城乡要素合理流动体制机制，抓住“人、地、钱”关键环节，打通要素进城与下乡通道，引导更多的资金、管理、技术、人才等要素向乡村流动；推进城乡公共资源均衡配置和基本公共服务均等化，全面改善农村生产生活条件，推动新型城镇化与乡村振兴“双轮驱动”，促进城镇和乡村协调并进、相得益彰。

#### **第四章 加快推进“两新一重”项目建设， 着力补齐发展短板**

抢抓国家新基建和重大项目建设政策机遇期，认真研究和对接国家、省上出台的发展政策措施，积极探索基础设施

建设投融资新途径，坚持统筹城乡、协同推进、提质扩面，谋划实施一批以新型基础设施、新型城镇化建设，交通、水利、能源等为重心的“两新一重”项目建设，着力补齐经济社会发展短板，为县域经济高质量发展提供坚强保障。

## 第一节 加快新型基础设施建设

推动 5G 网络规模部署，强化规建合一，将 5G 基础设施建设纳入城乡总体规划，简化 5G 基站规划建设相关审批手续，保障项目建设用地，提升全县 5G 信息网络建设环境。加快推进 5G 组网，规划移动建设 5G 核心交换设备、覆盖全部城乡区域和主要村社的 5G 网络，建设 5G 基站 400 个；电信建设 5G 核心交换设备、覆盖县城的 5G 网络，建设 5G 基站 73 个。持续优化基础薄弱地区 4G 网络覆盖，推进骨干网、城域网扩容，推动家庭宽带千兆、百兆接入普及。优化经济社会治理基础数据库，建立统一规范的公共数据开放和数据资源有效流动的管理制度，促进全县各部门间数据信息共享交换，推进全县一体化大数据中心建设。加快轨道交通建设，争取实施环刘家峡库区有轨电车项目永靖至炳灵寺段，促进区域经济高质量发展。大力推进新能源充电设施建设，县城城区客运站、大坝码头和东西山片区、川塬乡镇区域合理布局建设充电站及充电桩设备，在全县范围内形成高效便捷的充电环境。推进文化旅游、现代农业、工业、交通、物流等重点领域基础设施的“数字+”“智能+”升级，探索“新基建”在社会管理、公共服务、教育医疗、智慧城市等领域的

发展与应用，助力数字永靖经济快速发展。

## 第二节 推进新型城镇化建设

统筹城乡发展空间布局。按照主体功能定位，结合新型城镇化建设，科学编制国土空间规划，对国土空间的开发、保护和整治进行全面安排和总体布局，通盘考虑城镇和乡村发展，推进城乡统一规划，统筹谋划特色产业、基础设施、公共服务、资源能源、生态环境保护等主要布局，形成田园乡村与现代城镇各具特色、交相辉映的城乡发展形态。遵循城镇化发展规律，进一步优化县城和城镇功能定位，以培育具备优势和潜力的城镇发展为重点，构建“县城—中心城镇—中心村”三级协同、城镇村联动发展的城镇化空间布局，形成中心城区带动、中心城镇为重点依托、中心村为节点的新型城乡体系。

打造一批特色小镇。积极争取国家城乡融合发展基金支持，加大用地和财政性资金保障，坚持产业、文化、旅游“三位一体”，生产、生活、生态“三生融合”的原则，率先建成太极、三塬、盐锅峡等一批特色鲜明、绿色低碳、功能完善、产业集聚、示范效应明显的特色小镇，增强城镇对乡村的带动、反哺和人口经济集聚能力。

推进农业转移人口市民化。落实农业转移人口落户政策，全面放宽县城落户条件，以城镇产业发展和就业转移为支撑，引导符合条件的农业转移人口落户城镇；积极推进农民“进城、进镇、进社区”，将进城落户农民纳入城镇就业服务和

政策扶持范围，确保进城农民稳定就业，并在劳动报酬、公共服务、住房租赁等方面与城镇居民享有同等待遇。

完善城乡住房保障一体化。结合保障性住房建设、棚户区改造、易地搬迁等重点工程，加快完善多层次住房供需体系，建立保障性住房财政稳定投入机制，积极引导房地产开发企业参与城镇保障住房建设；推行廉租住房、公共租赁住房并轨运行，建立以互联为基础的住房信息登记和管理制度，完善租赁补贴制度，严格准入和退出机制。

实现基本公共服务均等化。加快公共财政支出结构调整，有针对性地向农村、基层和困难群体倾斜，构建覆盖城乡、功能完善、分布合理、管理有效的基本公共服务体系，逐步实现公共服务均等化和全民化。进一步完善公共服务门类，拓宽公共服务层次，创新公共服务供给模式，完善公共服务体制机制，提高政府公共服务的总量与质量。

### 第三节 加强综合交通网络建设

坚持以构建“布局合理、功能完善、覆盖广泛、衔接顺畅、安全可靠”的公路网络为总目标，按照“二环三沿四横五纵二枢纽”<sup>注①</sup>的路网布局，积极对接甘肃路网总体规划，进一步优化路网结构，构筑外联内畅、互联互通的大交通网络格局。重点争取实施永靖县通用机场建设工程，建设兰州至永靖至临夏、永靖至大河家、永靖至广河、永靖至民和等4条高速公路，配合做好兰合铁路建设相关工作，打通对外交通主通道。实施永靖县刘家峡太阳岛至炳灵峡口道路、G309

关山至达川公路、G568 兰州至碌曲永靖至临夏段、S106 折桥至达川公路永靖段改造、永靖县魏川黄河大桥、永靖县盐锅峡至西河三级公路等一批公路桥梁建设工程，优化畅通县域交通路网。进一步加快通自然村道路和村社巷道建设工程，实现人口较大规模自然村全部通硬化路，川塬区和移民搬迁点村社巷道硬化率达到 100%、东西山区 10 户以上的村社巷道全部实现硬化，形成以县城为中心、以国省道和主要县道为骨干、以县乡道为支脉、以村道为毛细血管的内连全部乡镇并向农村辐射、外通周边地区的公路网络体系。

#### 第四节 完善城镇基础设施建设

提升城市交通承载能力，建设永靖县规划二路、太极北路拓宽改造、川中路延伸、城区道路路面改造等重点市政道路工程，改造提升县城四大出口。改造建设市政管网，重点抓好古城新区污水处理厂扩建及污泥无害化处理、盐锅峡镇污水处理管网、大庄村至红柳台污水管网、老城区生活污水管网提升改造等工程项目，统筹防洪排涝、供水、供气、通讯等各类管网建设。加强垃圾收集管理，实施建筑垃圾综合利用、餐厨垃圾无害化处理、垃圾焚烧飞灰处理、生活垃圾填埋场改造提升等工程。加快老城区综合改造步伐，实施老旧小区改造、社区综合服务设施提升改造等工程，加大棚户区 and 城中村改造力度。完善配套公共服务设施，推进人行步道、停车场、人防工程、公共厕所、美化亮化等基础建设，全面提升城市综合功能和辐射带动能力。

## 第五节 补齐水利设施短板

加强城乡供水能力建设，实施盐锅峡、三塬、小岭、王台、东山农村饮水安全提升工程，新建和改扩建刘家峡至盐锅峡城乡供水、永靖县净水厂工程，持续改善农村居民饮用水条件，保障新型工业化、城镇化发展用水需求。加强农田水利体系建设，推进永靖县川塬灌区续建配套现代化建设、中型灌溉排水泵站更新改造等项目，实施塔坪、岷塬、红岷子、大坝渠等灌区改造提升工程，推广应用渠道防渗、管道输水、微灌、滴灌、喷灌等高效节水灌溉技术，助推现代农业发展。加强防洪减灾体系建设，争取实施刘盐八库区地质灾害综合治理项目刘家峡水库库岸治理二期、黄河干流八盘峡库区综合治理及河道疏浚及重点区域防洪排洪等工程，不断提高防洪减灾能力。到 2025 年，彻底解决贫困村农田灌溉难问题，各灌区机电设备更新率达到 90%，干支渠衬砌率达到 95%，田间渠道衬砌率达到 85%，灌溉水利用系数提高到 0.565。农村自来水普及率达到 99%。

## 第六节 改善能源综合利用结构

持续优化电网结构，加强城乡电力设施建设，扩建 35 千伏主变 1 台，新建 35 千伏线路 3 条 33.2 公里，建成新寺、陈井、徐顶、小塬 35 千伏变电站第二条电源线路。新建及改造 10 千伏线路 297.18 公里，10 千伏配变 62 台，0.4 千伏线路 156.85 公里。全面完成永靖农村区域老旧线路设备的升级

改造，有效解决农村电网线路绝缘化低、树线矛盾等问题，提升县域供电能力，为全面服务乡村振兴战略提供用电保障。加快清洁能源发展，继续实施天然气入户工程，具备条件的建制村实现天然气全覆盖，全县燃气普及率达到63%以上；农村地区普及太阳能灶、太阳能热水器、土炕改电炕，并加快推进户用分布式光伏产业扶贫项目，谋划大中型沼气建设和秸秆能源化利用项目，提高光能、生物质能资源开发利用效率，完善农村能源服务体系。

## **第五章 构建现代产业体系，夯实高质量发展基础**

按照省、州构建生态产业体系、推动绿色发展崛起的决策部署，紧紧依托全县资源禀赋和区位优势，坚持体现特色、做精做优、集群发展，聚焦绿色工业、新兴产业等领域，布局前沿产业和未来产业发展，提升产业基础能力和产业链水平，构建更具持久竞争力和支撑力的现代化产业体系。

### **第一节 调整优化工业结构**

转型升级传统工业。全力提升传统工业能源利用效率和清洁生产水平，加快化工冶炼、装备制造等传统制造业设备更新、技术升级和智能化、数字化、绿色化改造，逐步淘汰高风险企业，促进传统制造业提质增效发展。重点打造2-3户产值5000万元-1亿元的领军企业，建设1-2个绿色示范工厂，带动一批配套企业协同发展。开拓发展轻工业，培育

壮大农副产品、刺绣、彩陶等特色加工产业，逐步推进传统工业向绿色工业转变。

大力发展高新产业。做精做强两个工业园区，全面优化园区基础设施，实现规划区内“七通一平”<sup>注②</sup>，提升园区产业吸附和聚集能力。积极承接东中部产业转移，加强与兰州市的科技、人才、企业互动链接，重点争取引进一批投资规模大、科技水平高、示范带动强、节能环保的太阳能光伏、安全气囊、生物保健品、智能信息设备等高新技术产业化项目，增强产业核心竞争能力，打造全县工业发展新的增长极。

着力振兴装备制造业。依托昌盛铸钢有限公司，加强与省内外大型装备制造企业和科研院所的合作，重点在水电、风电、矿山机械装备等领域，采取内联外引形式组建装备制造业集团，进一步促进行业整合，发挥规模效应，加快制造业向成套化、集成化、高端化方向发展，建设西部地区重要的装备制造业基地。力争到 2025 年，产值达到 2 亿元。

## 第二节 培育发展现代服务业

大力发展康养产业。瞄准老年人口规模持续扩大、健康服务需求愈发迫切的发展态势，抢抓我县被列入兰西城市群的重大利好机遇，充分利用湿地、山水等环境资源优势，继续抓好招大商、引大资，争取实施健康养老产业园项目，建设康养小镇，培育壮大康养产业。鼓励和支持社会力量发展健康旅游、健康养老、休闲养生等新型康养服务业，兴办各种养老机构、荣誉军人休养院，提供优质的康养文化、娱乐、

保健、居住等服务，吸引周边城市老年人口前来休闲养老，力争将我县打造成西部新型健康养老生活区，为县域经济发展提供新动能。

加快发展物流经济。充分发挥近邻兰州东部批发市场、临夏小商品集散地的交通区位优势，借助兰合铁路建设的有利机遇，积极争取实施仓储物流冷链中心项目，在三条岷片区建设永靖县刘家峡高铁物流园，促进物流产业快速发展。加强城乡配送网络建设，完善城市物流配送停靠、装卸等作业设施，优化城市配送车辆通行管理，将智能投递设施纳入城乡公共基础设施建设范畴，推广“无接触”配送模式，努力形成高效、绿色、便捷的“物流园区-配送中心-社区集散点”城市配送服务网络；鼓励支持快递企业在村社设立网点，延伸农村配送网络，打通农村配送的“最后一公里”，满足农村居民消费升级和农产品线上销售的物流需求。

加快发展现代商贸。促进住宿餐饮业发展，充分发挥我县文化、旅游资源优势，提升标准，扩张规模，突出特色，强化管理，着力提高城区规模酒店等级和档次，统筹发展精品民宿、农家乐、家庭旅馆，鼓励开发特色化品牌美食，推动旅游、商务、休闲、度假、会议酒店多元发展。盘活金德建材城物流商贸园、刘家峡美食商贸一条街等特色商业街区，注重与文化、旅游、休闲等紧密结合，充分发挥整合资源、塑造品牌、凝聚人气的的作用。依托刘家峡电商创业孵化园，大力推广微商电商、网络直播等多样化电商模式，支持企业和个体发展电商业务，鼓励高校毕业生、农村青年、退伍军

人等开办网店，实现创业就业，为商贸业注入更多“源头活水”。积极开拓国际市场，促进对外贸易，重点扶持进出口企业，推动科技含量和附加值高的潜力产品出口，助力形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

## 第六章 做大做强文旅首位产业，全力打造丝绸之路·唐蕃古道文旅产业发展样板区

坚持旅游龙头地位不动摇，深入实施旅游强县战略，以创建全国全域旅游示范区、国家旅游度假区为目标，依托炳灵寺世界文化遗产旅游区国家 5A 级旅游景区品牌，加快景区景点开发和旅游基础设施建设，加速形成全域全季旅游新格局，推动旅游产业高质量发展，努力打造丝绸之路·唐蕃古道文旅产业发展样板区。

### 第一节 加快景区景点开发

强化项目支撑引领。按照“一核、三心、四区、多点”<sup>注③</sup>的文旅产业布局，发挥炳灵寺石窟世界文化遗产旅游区国家 5A 级旅游景区带动功能，加快实施刘家峡黄河文化传承创新园、黄河三峡文旅、金河湾风情旅游街、永靖县黄河故事博览馆、黄河三峡欢乐梦工厂、盐锅峡小茨服务区、抱龙山游客服务中心等一批重点文旅项目，打造炳灵寺文化旅游区和黄河三湾旅游度假区，配合做好临夏世界地质公园创建工

作。利用华侨城、中旅集团等央企助力临夏州文旅产业的机遇，加快黄河三湾-太阳岛、中旅航岛合作项目落地。改造提升恐龙博物馆、大川枣园、岗沟寺、龙汇山、抱龙山、神树岫等景区景点，全面实现老景区脱胎换骨、绽放生机，新景区定位高远、后发制人，为全县文旅产业高质量发展注入新动力。

**完善基础设施建设。**大力提升改造旅游路网，加快推进县城及交通干道至景区、景区互通道路建设，实现车站、码头到主要景区公共交通的无缝对接。建设布局合理、功能完善的全域旅游游客集散、咨询服务和交通送达等多位一体游客服务体系。完善景区景点道路标识、停车场、购物、厕所、环保、无线网络、自助游等软硬件服务设施，全面提升景区整体品位和旅游综合服务水平。

**优化旅游产品结构。**立足县域旅游资源，深挖旅游文化内涵，丰富旅游产品供给，打造地质观光研学、湿地生态观光休闲、历史文化观光、宗教文化观光、体育运动体验、设施游乐体验、田园风光体验、新人文体验八大品牌旅游产品，建设炳灵湖、太极湖、恐龙湖及乡村旅游三条精品旅游线路和风景廊道，提升景区的品牌化、智慧化、人性化水平，推动文旅产业由“一日游”向“多日游”、单季向四季、景区向全域转变。大力开发特色旅游商品，围绕白塔木雕、建筑、彩陶、婚俗、节庆等地域传统文化元素和优势特色农产品，加强与高校、科研院所、文创单位以及民间手艺人之间的合作，精心打造一批便于携带、富有永靖特色的专属旅游商品、

纪念品，不断提升旅游产业附加值。

## 第二节 大力实施“旅游+”战略

坚持“宜融则融、能融尽融”原则，持续深化旅游与农业、工业、文体、商贸、城镇、生态等相关产业的融合发展，深入挖掘旅游发展潜力和活力，加快推进旅游产业转型升级和提质增效。发挥文化的基础性作用，加强黄河文化遗产挖掘与保护，依托恐龙之乡、彩陶之乡、雒文化之乡、水电之乡、花儿之乡等文化名片，打造以非物质文化遗产为主要题材的大型歌舞剧《西羌之地》，推动文化和旅游相融共生。寻找工业遗产与旅游的契合点，挖掘刘化和盐化两家国有化工企业所特有的历史文化价值和工业文化特色，打造工业文化遗产化工博览园，丰富旅游内涵。依托刘家峡国际滑翔营地、抱龙山凤凰岭国际滑雪场等运动基地和得天独厚的水域资源，进一步拓展户外体育运动项目，积极申办国际国内滑翔伞特技飞行、龙舟大赛、滑雪比赛等高级别体育赛事，促进体育与旅游共荣共兴。坚持城景融合发展，把县城作为核心景区打造，加快实施金河湾风情旅游街、罗川水镇等城镇建设项目，努力营造城在景中、城景交融的良好环境。抢抓乡村振兴战略机遇，依托自然生态风光、现代农业示范园区和地方民俗文化，大力发展乡村旅游，加快推进休闲采摘、共享农庄、特色民宿、野外露营、水上娱乐、乡村舞台、农耕文化展览研学等旅游项目，打造一批以枣园新村、三江口、黄河三湾、城北新村为重点的旅游示范村、生态文明村、农

业观光村、休闲度假村，以农家乐、渔家乐、农家客栈为重点的特色化乡土风情农庄，增强农旅融合发展的生机和活力。

### 第三节 提升服务管理水平

**加强市场监管。**加强文化旅游市场监管，以依法保障游客合法权益、促进文旅产业健康发展为出发点，健全完善文旅市场监管机制，提升执法保障水平，加大部门联合执法力度，切实维护良好的旅游市场秩序。加快文旅市场诚信建设，制定出台《永靖县文化旅游市场信用体系建设指导意见》，强化信用监管，提高失信成本，教育引导文化旅游经营者自觉推进文旅市场标准化、规范化和诚信建设工作。加强旅游消费维权，推进“12315”进景区工作，引导督促景区经营主体设立和完善“消费维权服务站”。

**加大宣传力度。**创新宣传营销模式，制定系统的黄河三峡大景区、炳灵寺世界文化遗产 5A 级旅游景区营销策划方案，积极推行“上下联动、部门联合、政企联手”营销模式，构建广播、电视、报纸、多媒体等传统渠道和互联网、电商、微博、微信、微电影等新媒体渠道相结合的全媒体旅游目的地营销体系，强化旅游整体形象宣传，不断拓展旅游客源市场。积极筹办郁金香旅游节、黄河文化论坛、丰收节、风筝节、登山节、冰雪节等各类赛事节会活动，全方位提升旅游景区知名度和影响力，提高文旅产业经济收益。

**提高服务能力。**实施旅游人才培养工程，提高涉旅行业从业人员服务意识与服务能力，全面支撑旅游产业升级和服

务高效化。加快智慧旅游建设，全面提升旅游智能管理水平和游客智慧服务体验。到“十四五”末，年接待游客突破600万人（次），旅游综合收入达到50亿元，使旅游业真正成为带动全县经济健康快速发展的龙头支柱产业。

## **第七章 持续加强生态文明建设，加快黄河流域 高质量发展**

全面贯彻习近平生态文明思想，践行绿色发展理念，以生态建设工程为支撑，持续打好污染防治攻坚战，努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。

### **第一节 加强生态环境建设，着力推动绿色发展**

构建生态安全格局。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，立足黄河上游重要生态安全屏障、水源补给区和兰州市第二饮用水源地的生态定位，挖掘县域生态要素，打造以东西部山地丘陵、中部黄河流域三大库区沿岸、南北部水土保持林果功能区为空间格局的生态屏障；以沿黄快速通道、国道省道、铁路及重要公路绿化为骨干，县乡公路绿化为支干，通村道路两侧行道树绿化为补充的绿色生态长廊体系；以生态空间中的自然保护区、森林公园、风景名胜区及散落分布的黄土高原综合治理林业示范点为多点的生态板块，逐步形成以生态屏障为基础、生态廊道为脉络、生态板块为支撑相融共生的生态安全格局。

强化水土流失综合治理。根据县域不同地形特点，采取工程措施与生物措施相结合的方式，因地制宜，突出重点，对山水林田湖草统一规划系统治理，有效发挥水土保持促产业、调结构、保增长、护生态的作用。主要以国家水土保持重点工程、黄河刘家峡库区北岸综合治理和高质量发展、黄河上游刘家峡库区山水林田湖坡生态修复及国土空间综合整治、黄河流域地质灾害综合治理、退耕还林、美丽乡村建设等工程项目为依托，在东西部山区，开展小流域综合治理，大力实施坡耕地改建梯田、荒坡营造水保林、坡耕地经济林、种草和荒山荒坡封禁治理等水土保持坡面工程，配套谷坊、水窖等小型蓄水工程，恢复林草植被，遏制水土流失；在东南部半干旱山区，开展封山育林和天然林培育保护工程，加大生态自然修复力度；在川塬区，实施设施农业提升、农田节水灌溉、淤地坝建设和沟道滩地整治等治沟保塬工程，村庄和城镇周边易坍塌的地方修建沟道护岸工程。到 2025 年，新增水土流失治理面积 575 平方公里，基本建成与经济社会发展相适应的水土流失综合防治体系。

打造生态宜居城市。以县城建设为中心，坚持新老城区同步，在巩固省级园林县城创建成果的基础上，按照国家园林城市创建 500 米见园、300 米见绿的要求，进一步增加城区公共绿地和单位、社区绿化面积，提高县城绿化水平和档次，成功创建国家园林城市。在古城新区实施以“一道、二轴、三带、四园、四片区、十二节点”<sup>注④</sup>为布局的植物园建设项目，打造集科普、休闲、观光于一体的植物主题公园。提升

改造老城区园林绿化设施，实施工道树木补栽、花箱培植和爬山虎、藤本、月季等墙衣美化绿化工程，川北片区新建三座以上小型游园，全面提升老城区园林绿化基础。大力实施县域绿道建设，按照《永靖县绿地系统规划（2017—2030）》，整合城乡资源，完善城市绿道网络系统。坚持“小城市、细管理”理念，加强对城区绿地的日常养护管理，提高园林绿化精细化管护水平，努力打造宜居宜游宜业的生态健康小城。

## 第二节 强化环境污染治理，坚决打好污染防治攻坚战

推进水污染综合治理。加强饮用水源地保护工作，实施刘家峡、盐锅峡、八盘峡水库水环境综合治理等项目，严格划定水源地保护区域，完善保护区隔离栏、标识牌等设施，健全饮用水水源环境评估、水质监测定期发布制度，防止污染事故发生，保障居民用水安全，确保饮用水达标率为100%。严格落实河（湖）长制，重点抓好炳灵湖、太极湖、恐龙湖水体污染防治，对黄河流域内的排污单位，严格实行排污许可和排污口规范管理制度，加强日常检测管理，做到保护优先、治理并重。加快城乡污水处理设施建设，强化排污监管，严禁超标排放污水。推进畜禽粪污资源化利用，推广雨污分流、堆肥发酵、沼气能源利用、有机肥生产等畜禽粪污综合处理利用技术模式。完善粪污资源化利用和病死畜禽无害化处理的工作机制，实现畜禽粪污资源化利用、病死畜禽无害化处理。

推进大气污染综合治理。严格执行《大气污染防治法》，

加快淘汰落后生产工艺和设备，积极推行清洁生产，减少大气污染物产生量，提高能源利用效率。加快可再生能源推广应用，推进煤炭清洁高效利用技术，实现清洁能源供应和消费多元化。实施秸秆综合利用示范工程，推广使用秸秆还田、堆肥、沼气和其它综合利用技术，提高秸秆资源化利用率，有效化解秸秆焚烧造成的大气污染问题。加大城区扬尘、油烟、废气综合整治，推行道路机械化清扫等低尘作业方式，推广使用高效油烟净化设施，加强机动车环保管理、检测与黄标车淘汰力度，实施公交优先战略、鼓励绿色出行，持续改善和提升空气环境质量。

推进土壤污染综合治理。摸清土壤污染底数，开展全县土壤污染状况详查，加强土壤环境监测监管。对照土壤环境质量监测国控点和省控点，开展土壤环境质量监测网络建设，逐步建立完善县域土壤环境监测体系。实施土壤分级管理和分类管控，以耕地为重点，统筹兼顾园地、林地、牧草地，按照未污染、轻中度污染、重度污染三个等级，实施“绿、黄、红”分级管理。建立建设用地土壤环境质量强制调查评估制度，构建土壤环境质量状况、污染地块修复与土地再开发利用协同一体的管理与政策体系。加强城乡规划、供地等环节的土壤环境监管，开发利用的各类地块，必须达到相应规划用地的土壤风险管控目标。健全完善地膜回收加工体系，扶持发展地膜回收加工社会化服务组织和企业，全面做好废旧农膜的回收利用。规范农用化学品使用，禁止使用剧毒、高残留农药，采取综合有效措施减少农药使用量；推进化肥

减量增效，引导农民科学、合理施肥，推广有机肥料，减少化肥使用量。

实现固体废物减量化。加大危险废物产生企业环境监管力度，严格落实环境管理登记、转移、处置情况定期报告制度，强化对重点行业企业危险化学品运输销售环境的抽查和监督，全面整改违规操作行为。加强医疗废物全过程管理，在现有处置能力基础上，推进农村、乡镇和偏远地区医疗废物无害化处置。在蔬菜生产集中的川塬乡镇，示范推广尾菜堆肥发酵处理技术，全面做好尾菜田间堆沤肥及还田处理利用。建立生活垃圾分类收集处理机制，开发利用“城市矿产”，培育再生资源回收产业，延伸无害化处理和资源化利用产业链条，实现生活垃圾无害化处理率达到95%以上。

### 第三节 促进资源节约利用，推动低碳循环发展

持续推进节能降耗。严格节能评估审查，重点抓好县域建筑节能、交通节能、公共机构节能、绿色照明、节能监测和技术服务体系建设。禁止引进高耗能、高污染项目，加快高耗能企业技术改造，有效降低能耗水平。推进能源生产和消费革命，淘汰落后产能，推广高效节能低碳技术和产品。全面推广节电产品和绿色照明工程，普及应用建筑节能新技术和新型材料。加强宣传教育，完善政策措施，提高全民节能环保意识，引导消费者购买节能与新能源汽车、高能效家电、节水型器具等节能环保低碳产品，减少一次性用品使用，推广绿色低碳出行，倡导绿色生活和休闲模式。

持续抓好资源节约。加强节约用水管理，健全水资源配置体系，细化实化以水定城、以水定地、以水定人、以水定产举措，继续严格执行水资源管理“三条红线”和实施“双控行动”，抑制不合理用水需求；加大工业废水治理力度，推广实施中水回用工程，提高工业用水重复利用率；建立高耗水行业用水限额制度，严格限制高耗水型工业项目建设；落实公共建筑、生活小区、居民住宅节水措施，推进城镇污水循环利用；制定水资源和水环境区域统一管理制度，完善水资源利用、环境监测和调控机制。严格土地用途管制，节约集约利用国土资源，促进土地资源的合理开发利用；严守耕地保护红线，公布永久性基本农田目录，严格落实耕地占补平衡，确保耕地数量不减少、质量有提升、生态有改善；建立健全节约集约用地考核制度，加大闲置土地清理处置力度，推进土地开发整理，提高用地效率。

#### **第四节 实行最严格的环保制度**

严格落实国家产业政策、项目建设环境影响评价制度和“三同时”制度。认真落实中央关于党政领导干部生态环境损害责任追究、领导干部自然资源离任审计等有关规定，建立区域资源与环境承载力评价与控制制度，实现资源开发、产业发展与环境保护有机均衡。深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，强化主要污染物排放总量控制。严格危险废物管理，健全危险废物名录，推行危险废物识别标志、经营许可证等制度。建立健全化学品、持久性有机污染物、危险

废物等环境风险防范与应急管理工作机制，完善重点污染源监测系统，对所有建成运行的污水处理厂、垃圾处理厂、危险废物及医疗废物集中处置中心等设施实现全面监控，加大生态环境保护监管力度，严肃查处破坏生态环境案件。

## **第八章 坚持以人民为中心，全面推进社会事业发展**

始终坚持以人民为中心的发展思想，顺应人民群众对美好生活的向往，把增进民生福祉、促进人的全面发展作为一切工作的出发点和落脚点，从人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手，统筹做好各项保障和改善民生工作，不断提高人民群众生活水平，增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

### **第一节 促进教育高质量发展**

统筹发展各类教育。坚持教育优先发展战略，落实《关于进一步促进全县教育高质量发展的意见》，优化学校布局和教育资源配置，推进教育公平协调、优质均衡发展。大力开展标准化幼儿园建设，扩大学位供给，提高幼儿入园率，解决供学矛盾和资源不均衡问题。完善幼儿园动态监管机制，推行乡（镇）村一体化管理模式，促进幼儿园优质普惠发展。推进义务教育优质均衡发展，加快城乡义务教育一体化建设，调整优化中小学布局，重点加强农村小规模学校和寄宿制学校建设，科学合理配置教育资源，有效解决“大班额”、住

校难问题，多举措做好控辍保学工作。持续提升高中学校标准化建设和示范性创建水平，创新办学理念，密切与教育发达地区交流，促进普通高中内涵发展、特色发展、多样化发展。扩大职业教育办学规模，深化职业学校内部改革，科学设置教学专业，配齐配强实训设施设备，积极引进“双师型”<sup>注⑤</sup>教师，深化职普融通、产教融合和校企合作，鼓励引导“两后生”<sup>注⑥</sup>接受职业教育，提升职业教育质量和水平。支持鼓励发展民办教育，规范校外培训机构，督促民办教育机构依法办学、依规施教。重视发展特殊教育，探索残疾儿童学前教育模式，全面提高残疾儿童少年义务教育普及水平。在各类教育中加大国家通用语言文字推广力度，注重青少年身体素质 and 心理健康教育。到2025年，全县学前三年入园率达到98.5%以上、60%的幼儿园通过州级标准幼儿园评定，九年义务教育巩固率达到98%以上，高考一本上线率达到全省平均水平，高中阶段职普比达到4:6的底线要求，有接受教育能力的残疾少年儿童义务教育阶段的入学率达到100%。

夯实教育发展硬支撑。按照各类学校办学标准，着力补齐教育基础设施短板。新建和改扩建新区、刘化等17所幼儿园，有效解决“城镇挤”“入园难”问题。加快义务教育阶段标准化学校建设，实施新区九年一贯制学校二期、太极镇中庄中心小学改扩建、刘家峡中学改扩建等9个重点项目建设，在79所学校新建录播教室、创建智慧课堂和配备办公用机、音美体器材等。提高高中学校办学功能，实施移民中学综合场馆建设，永靖中学争创省级示范性高中。改善职业教

育基础条件，实施永靖县教师培训中心、甘肃省刘家峡职业技术学院、永靖县职业技术学校改扩建等项目。加强各类学校心理咨询室、艺术教学教室、医务室等功能室建设，为教育教学提供服务。加快推进数字校园建设，提高电子书包教室、创客教室、电子阅读教室、虚拟实验室等数字化设备配置和普及率，完善“互联网+教育”应用体系，为推动教育事业高质量发展提供基础保障。

提升教育发展软实力。加强校（园）长队伍建设，健全完善激励性、约束性校（园）长选、育、管、用制度，切实提高治校（园）水平。推进中小学教师“县管校聘”改革，盘活现有教师资源，统筹管理教师招聘、分配和动态调整。加大人才引进力度，通过高层次人才引进、特岗计划、事业单位等招聘项目，及时补充紧缺专业教师。借助国培计划、省培项目等培训平台，持续加强教师培训，健全培训管理机制，注重培训成果应用，不断提高教师队伍整体素质。全面落实教师待遇，适当提高补贴津贴标准，健全教育教学激励机制，统筹解决教师职称评聘难问题。加强师德师风建设，建立健全教育、宣传、考核、监督、激励与奖惩相结合的师德建设工作机制，引导广大教师以德立身、以德立学、以德施教、以德育人，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。加强和改进教研工作，健全教研员准入、退出、考核激励和专业发展机制，建立一支覆盖全学段、全学科的专兼职结合的教研队伍。加强督导队伍建设，配齐中小学和幼儿园责任督学，完善督導體制机制，推动各级各类学校依

法办学，依法治教。持续开展校园周边环境专项整治工作，努力营造安全、干净、和谐的教学环境。

## 第二节 全力保障人民健康

完善公共卫生服务体系。建立健全疾病预防控制、健康教育、妇幼保健、精神卫生、应急救治、卫生监督和计划生育等专业公共卫生服务网络，优化人员配置和基础设施，完善重大疾病防控体系和突发公共卫生事件应急处置机制，提高公共卫生服务和突发公共卫生事件应急处置能力。全面落实国家基本公共卫生和专项公共卫生服务项目，完善服务内容，提升服务质量，重点加强对严重威胁人民群众健康的传染病、慢性病、地方病、职业病、出生缺陷、残疾等疾病的监测与防控。创新和完善重大疫情防控体制机制，推进县级医院感染性疾病科和相对独立的传染病病区及紧急救援中心建设，做好应急预案、培训、演练和重要物资储备，构建平战结合的疫情防控和救治体系。严格落实婚前和孕前保健、产前诊断、新生儿疾病筛查三级干预措施，提高妇幼卫生健康服务水平。推进城乡卫生健康监督体系建设，将监督“触角”延伸到乡镇，保障农村卫生健康安全。认真贯彻落实国家人口和计划生育政策，促进计划生育服务转型发展。深入开展爱国卫生运动和健康教育活动，改善环境卫生状况，提高全民健康素养水平，创造健康文明的良好环境。到2025年，人均期望寿命达到78岁，婴儿死亡率控制在5‰以下，5岁以下儿童死亡率控制在7‰以下，孕产妇死亡率控制在25/10

万以下。

健全医疗卫生服务体系。坚持以非营利性医疗机构为主体、营利性医疗机构为补充，多种所有制医疗机构共同发展的办医原则，落实“非禁即入”，鼓励社会资本兴办医疗机构，形成结构合理、功能完善、覆盖城乡的医疗卫生服务体系。建立以县级医院为龙头，基层医疗卫生机构为延展的县域医共体，在三塬、盐锅峡、陈井等中心乡镇卫生院设立县级医疗机构分院，补齐医疗卫生基础设施短板，配齐配强医疗设备，完善基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗新模式。乡（镇）、村两级基层医疗卫生服务机构推行“家庭医生责任制”。持续组织实施县医院重点专科建设，提升改造胸痛和卒中中心，新建创伤、呼吸、肿瘤综合治疗、慢性病管理中心，为广大群众提供更为优质更为快捷的救治服务。大力发展中医药事业，推进县中医院高质量运营，在乡镇卫生院积极推广应用中医药预防保健方法和技术，鼓励开办个体中医诊所，促进中医药传承创新发展。

深化医药卫生改革。推进公立医院运行机制改革，建立和完善医院法人治理结构，明确所有者和管理者责权。完善医疗机构内部绩效考核制度，实行以服务质量及岗位工作量为主的综合绩效考核和岗位绩效分配。探索基层医疗卫生健康机构开展以基本公共卫生健康服务考核、基本药物制度、收支两条线管理等为重点的综合配套改革，逐步改善基层医疗卫生健康机构服务模式和运行机制。巩固和完善国家基本药物制度，抓好基层医疗机构配备使用、零差率销售基本药

物及相应的经费补偿和报销政策的落实，惠及更多百姓。提高乡村医生待遇，实行定额补助和绩效补助相结合的补助机制，严格落实上级有关村卫生室基本医疗收费、基本公共卫生服务补助等待遇，积极解决村医退休养老问题。探索系统综合性财务管理模式，建立财务核算中心，完善对县级医疗机构包括直属事业单位的财务监督和乡镇医疗机构的财务管理长效机制。健全专业人才引进和培养机制，不断充实县、乡、村医疗卫生技术专业和管理人才，提高整体医疗服务能力和医疗质量水平。

### 第三节 强化就业服务保障

全面落实就业优先政策，完善覆盖城乡劳动力就业管理服务组织体系，建立县乡公共就业服务网络，强化政府促进就业的公共服务职能，千方百计稳定和扩大就业。统筹抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，确保零就业家庭动态清零。加大以高校毕业生为主的公益性岗位和就业见习岗位开发力度，组织实施好支持高校毕业生就业的各类基层服务项目及事业单位工作人员招聘工作，拓宽高校毕业生就业渠道。不折不扣落实关于支持中小微企业发展的一系列政策措施，为稳就业蓄积源头活水。加强与东西部扶贫协作和中央定点扶贫单位的交流合作，向沿海和境外开辟新的劳务输转基地，扩大劳务输出规模，提高劳务输转组织化程度。大力扶持扶贫车间建设和发展，促进困难群众实现“家门口”就业。扩大公益性岗位安置，帮助残疾人、零就业家

庭成员等就业困难人员就业。制定多渠道灵活就业、网络就业创业、外出就业和回乡创业等新就业形态支持政策，努力创造多种形态、多种方式的就业岗位。完善落实创业创新扶持政策，持续用足用好创业担保贷款，鼓励科技人员、高校毕业生、退役军人和农民工等群体踊跃投身创业创新。结合全县特色主导产业、市场需求和劳动力个人意愿，分类开展就业技能和农村实用技术培训，做实“岗位供给”和“就业需求”两个清单，构建培训输转一体化工作机制。深入挖掘本地特色，积极探索建立劳务品牌培训基地和孵化基地，培育一批区域特色鲜明、劳动力就业稳定、经济效益突出的新兴劳务品牌。加强就业失业形势动态监测，建立应对失业风险的就业应急预案。健全劳动关系协调机制，构建和谐劳动关系，营造公平就业环境。

#### 第四节 大力发展文化体育事业

推进文化繁荣发展。充分依托黄河、民俗等地方文化，创作极具地方特色的文化节目，开发形式多样的文创产品，带动文化消费，推动文化产业向特色化、品牌化方向发展。加强文艺创作引导，倡导讲品位、讲格调、讲责任，抵制庸俗媚俗，推出更多群众喜爱的正能量文化精品。大力实施文化惠民工程，争取实施“五馆一中心”<sup>注⑦</sup>项目建设，常态化组织开展文化下乡、艺术交流等活动，鼓励社会力量参与公共文化服务，开展群众性文化活动，满足人民群众日益增长的文化需求。全面加强白塔古典建筑修复技艺、古城王氏生

铁冶铸技艺、河州北乡秧歌、永靖财宝神等非物质文化遗产保护，促进非物质文化遗产活态传承，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展。大力倡导全民阅读，构建书香社会，提升全社会文化素养。加快融媒体发展，推进“智慧广电”建设，健全以内容建设为根本、先进技术为支撑、创新管理为保障的全媒体传播体系，发挥好唱响主旋律、弘扬正能量的作用。

加强体育事业发展。完善覆盖城乡的全民健身公共服务体系，大力宣传普及科学健身知识，增强全民健身意识，广泛开展全民健身运动，鼓励和支持社会各界举办各类全民健身赛事活动，营造浓厚的全民健身氛围。全面启动和部署新一轮省运群众体育备战各项工作，进一步挖掘潜力、扩大优势，巩固和加强篮球、游泳、滑雪等具有永靖特色的优势项目，培养基础性大项尖子选手和体育后备人才，全面提升竞技体育发展水平。加快公共体育设施建设，争取实施全民健身中心、雾宿山体育公园、黄河三峡国家级体育小镇等项目，为广大群众参与全民健身活动、提高身体素质提供有力保障。力争到2025年，全县人均体育场地面积达到1.8平方米以上，各类体育场地达到350个，实现行政村体育健身场所全覆盖。

## 第五节 持续完善社会保障体系

按照兜底线、织密网、建机制的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。继续实施全民参保计划，以医保、社保为重点，

推动社会保险参保扩面，实现法定人员全覆盖，鼓励发展商业养老、商业健康等为补充保险的多重保障，完善基础养老金正常调整机制，织密扎牢社会保障安全网。健全低保长效工作机制，落实医疗救助、临时救助等救助政策，保障困难群众基本生活。积极发展以扶老、助残、救孤、济困为重点的社会福利和慈善事业，逐步拓展社会福利保障范围。大力发展养老服务事业，加快县乡社会福利机构和老年服务基础设施建设，建立健全以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养康养相结合的养老服务体系，确保人民群众老有所养。加强退役军人事务管理，全面落实优抚安置、拥军优属等政策措施，保障退役军人合法权益。稳步推进社会保障信息化和标准化建设，不断完善基金监管机制，提高保障水平。

## 第六节 深入推进精神文明建设

深入贯彻习近平总书记关于精神文明建设的重要论述，认真落实《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施纲要》精神，以培育和践行社会主义核心价值观为主线，争创全国文明城市为龙头，广泛开展各级各类文明单位、文明村镇、文明社区、文明校园、文明家庭创建，为全县各项事业发展提供强大精神动力和良好社会环境。持续深化“德润永靖”道德实践活动，大力选树道德模范、最美人物、“新乡贤”“好婆媳”等先进典型，深入推进“八个一”<sup>注⑧</sup>示范工程，积极培育良好文明风尚、不断加强实践养成，着力提高全民文明素质和社会文明程度。认真落实立德

树人根本任务，积极推进国家和省上中长期青年发展规划落实，全面推进青少年思想道德建设，广泛开展新时代好少年、好青年先进典型评选及学习宣传活动。加快新时代文明实践中心建设，大力倡导志愿服务精神，广泛开展“六大文明行动”<sup>注⑨</sup>和群众性文化活动，补齐“精神短板”，不断增强群众精气神和幸福感。

## 第九章 深化关键领域改革，激发经济社会发展活力

坚持全面深化改革不动摇，着力破除深层次体制机制障碍，营造公平、有序、高效的市场竞争环境，充分保护和激发各类市场主体积极性创造性。

### 第一节 加快政府职能转变

深化“放管服”改革，全面实行权力清单、责任清单、负面清单制度，规范行政审批行为，提高审批效率，落实“最多跑一次”，激发市场社会活力。健全“双随机一公开”市场监管机制，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管，规范执法行为，营造公平竞争的市场环境、亲清友善的政商环境。扩大政务公开，推进政务服务标准化、规范化、便利化。抓好县乡政务服务体系建设，深化“互联网+政务服务”，实现“一网通办”和“不见面审批”。稳步推进事业单位改革，完善机构设置，理顺职能分工，实现政府权责明晰、运转协调。发挥专家咨询委员会作用，加强重大

政策事前评估和事后评价，提高科学决策、民主决策、依法决策水平。建立完善以企业和群众满意度为导向的营商环境评价体系，实行政务服务“好差评”制度，加大第三方评估力度，不断改进政府行政方式和效能。加强党风廉政建设，完善目标考核制度，建立健全决策责任制、过错追究制和行政执法评议考核制。

## 第二节 大力发展民营经济

完善商品市场体系，培育和发展要素市场，激发市场主体的创造活力，形成市场主体公平竞争、市场法制和市场中介组织健全、社会信用体系完善的现代市场体系。废除对非公有制经济各种形式的不合理规定，消除各种隐性壁垒，鼓励非公有制企业参与国有企业改革，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护。创新扶持资金、融资平台、税收优惠、人才保障、知识产权保护等方面的政策，激活中小微企业发展，促进民营经济转型升级。引导民企投向农村，推进产业扶贫，增强农村自我发展能力。

## 第三节 提升企业科技创新能力

深入实施国家创新驱动发展战略，强化企业创新主体地位，以项目带动、资源带动、产学研联盟等多种形式，促进各类创新要素向企业集聚。鼓励和支持企业与科研院所或高

校组建独立法人、实体化运行的产业技术创新研究院，推动产业关键共性技术突破。积极推进科技成果转化，鼓励科研人员领办创办企业，对在永靖完成科技成果转移转化的，给予优惠政策支持。完善激励机制，支持企业加大自主研发投入，有效激发企业创新活力。完善科技特派员制度，拓展服务领域、提升服务能力，培育壮大科技特派员队伍。充分发挥市场对科技成果转化资源配置的决定性作用，健全技术转移机制，发展科技成果转化中介服务机构，以政府购买服务形式支持中介服务机构的科技成果转化和技术转移活动。开展创新创业人才引培行动，以高新技术企业、创新型企业培育认定为抓手，加大政府引导和支持力度，积极推动企业建立健全科技人才队伍。依托各类科研项目、产业项目和重大工程，建设一批高层次人才培养基地。坚持招商引资与招才引智结合、直接引进与柔性引进结合，充分利用省内外科技资源开展合作，引进高层次人才和创新团队，丰富壮大企业人才队伍。

#### 第四节 全面提升对外开放水平

深度融入“一带一路”、新时代西部大开发、兰西城市群建设，坚持引进来和走出去相结合，加强与东西扶贫协作单位和国际国内大型企业的跟踪对接，加快推进产业合作、项目建设、人才交流、产销对接，巩固拓展脱贫攻坚成果，为乡村振兴和现代化建设注入强劲动力。积极参加兰洽会、厦洽会、农博会等省内外重大节会，持续办好县内各类节会

活动，扩大知名度和影响力，促进贸易、投资等领域交流合作。加强项目包装、产业对接、商贸洽谈、资金引进，促成一批大项目、大企业、大产业落户永靖，推动永靖高质量发展。

## **第十章 健全完善社会治理体系，推进治理能力现代化**

以建设和谐有序、充满活力的社会为目标，着力加强和创新社会治理，完善社会治理体系，努力提高社会治理社会化、法治化、智能化 and 专业化水平，建设更高水平更高层次的平安永靖、法治永靖。

### **第一节 加强社会主义政治建设**

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。坚持人民代表大会制度，扎实推进监督、代表、自身建设等工作，增强人大履职能力。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，提高政协协商、民主监督、参政议政水平。加强国防动员和后备力量建设，建强民兵队伍，提升应急抢险和支援保障作战能力；深化全民国防教育，巩固军政军民团结，推进军民融合发展。加强工会、共青团、妇联等全团组织建设，发挥人民团体优势作用。认真落实党的民族政策，加快创建沿洮河-黄河民族团结进步提升带，促进各民族共同繁荣和进步。全面贯彻党的宗教工作基本方针，

依法加强对宗教事务的管理，促进宗教与社会主义社会相适应。加强基层政权和自治组织建设，大力推进政务、村务公开，发展基层民主，完善村（居）民委员会制度，保障人民群众依法行使选举权、知情权、参与权和监督权。

## 第二节 推进法治永靖建设

持续推进依法治县。认真学习贯彻习近平法治思想，深入落实全面依法治国方略，推进严格执法、公正司法、全民守法。坚持依法执政，实现政府决策体制、决策程序、决策方法的法制化，不断提高依法行政的能力和水平。推进司法体制和工作机制改革，加强司法监督，规范司法行为，拓展法律服务，健全法律援助和司法救助机制，维护司法权威。全面提升社会治理法治化水平，依法维护社会秩序、解决社会问题、协调利益关系、推动社会事业发展，培育全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。建立健全网络综合治理体系，加强依法管网、依法办网、依法上网，全面推进网络空间法治化，营造清朗的网络空间。坚持把法制宣传教育作为重要的基础性工程，深入开展以《宪法》和《民法典》为重点的“八五”普法宣传教育，增强公民尊法学法守法用法观念，形成良好法治氛围和法治习惯。

全力维护社会稳定。持续推进平安永靖建设，坚持专群结合、群防群治，构建“六位一体”<sup>注⑩</sup>的社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶和禁毒斗争，全面落实反恐防暴措施，

严厉打击各类违法犯罪活动，确保全县治安大局平稳。大力实践和发展新时代“枫桥经验”，畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，完善信访和调解联动工作机制，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。完善重大决策、重大举措、重大项目、重大活动社会稳定风险评估机制。落实“四个最严”要求，全面加强食品药品安全管理，提高食品药品监督检测能力，强化安全监督检查，确保人民群众“舌尖上的安全”。

### 第三节 健全完善基层社会治理体系

坚持把加强党建引领作为提升基层社会治理能力的根本路径，深化“党建引领+”体系建设，发挥基层党组织对基层社会治理的领导核心作用，增强基层社会治理的组织力，使党的政治优势和组织优势转化为基层社会治理优势。推动社会治理和服务重点向基层下移，完善群众参与基层社会治理的制度化渠道，最大限度调动人民群众依法通过各种渠道、形式和方法管理公共事务的积极性、主动性。深化村民自治实践，坚持“3111”工作法，健全村民议事、村民理财、村务监督、红白理事会等村民自治组织，加强村规民约建设，充分发挥群众主体作用，切实推进民事民议、民事民办、民事民管。健全社区管理和服务机制，推行网格化管理和服务，发挥群团组织、社会组织作用，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动，夯实基层社会治理基础。落实《临夏州物业管理条例》，规范物业管理和服务活动，严格物业企业

服务标准，实行业主大会制度，逐步引导业主依法维护自身合法权益。

#### 第四节 加强应急管理体系和能力建设

完善应急管理体系。以创建全国综合减灾示范县为抓手，调整完善县、乡、村三级安全生产、防灾减灾、应急救援组织体系和工作协调机制，加快建设以应急指挥中心为中枢的应急指挥平台系统，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制。健全责任体系和应急协同机制，落实应急管理各项制度，压实各乡镇、行业部门和企业的安全监管责任和自然灾害防治责任，加强涉灾部门之间协调配合和应急联动，形成配合紧密、协同联动的“大安全、大应急、大救援”工作格局。健全事故应急预警响应机制，加强对重大危险源、重要基础设施、重点行业的安全监测和执法检查，强化分析研判，防范化解重大安全风险。建立专家查隐患、促整改机制，完善专业化安全隐患排查治理体系，增强安全生产监督检查成效，预防和减少各类事故的发生。落实完善城市运行管理及相关方面的安全生产责任制，建立以安全生产为基础的综合性和全方位、系统化的城市安全发展体系，全面提高城市安全保障水平。制定完善各级总体应急预案、专项预案和部门预案，构建覆盖全区域、全灾种、全行业、全层级、全过程的应急预案体系，加强应急预案可行性评估，强化各类各层级应急预案衔接融通和数字化应用，增强应急预案的实战性、可操作性。强化应

急预案演练过程管理，推进应急预案演练向实战化、常态化转变，提升应急演练质量和实效。

提高应急管理能力和水平。加强城乡基础设施防灾抗灾能力建设，提升城乡应急避难场所、消防设施和交通、水利、卫生、通信、供水、供电、供气等关键基础设施灾害设防标准。加快甘肃省水域救援基地和“3+4”应急救援体系<sup>注⑩</sup>建设，实现各级应急管理机构和救援队伍实体化运行，全面提高全县应急救援综合能力。推进综合性消防救援队伍标准化建设，健全快速调动机制，实现消防救援向“全灾种、大应急”转变。指导高危行业、重点领域规模以上企业建设专兼职应急救援队伍，配备应急物资装备，强化技能训练和实践演练，增强现场应急处置能力。鼓励和支持发展社会救援力量，建立健全社会物资、运输工具和设施装备的征用和补偿机制，引导社会力量规范参与抢险救灾行动。加快应急物资储备库建设，增加储备物资数量种类，优化储备方式，保证应急之需。加快应急通信网络建设，提高应急救援信息化、现代化水平。加强应急管理科普宣传教育，增强公众的公共安全及自我防护意识，提高社区、农村、企业、学校等基层单位应对突发公共事件的能力。

## 第十一章 凝聚发展合力，确保规划目标如期实现

顺利实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须把党的全面领导贯穿始终，充分调动一切积极因素，科学建

立规划实施机制，形成推动经济社会发展的强大合力。

## 第一节 坚持和加强党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。加强党的政治建设，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署和省州县委工作安排有效落实。坚持集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，完善党委议事和决策机制，提高科学决策水平。坚持全面从严治党，严明党的政治纪律和政治规矩，全面落实党风廉政建设主体责任，健全改进作风建设长效机制。全面贯彻新时代党的组织路线，坚持正确选人用人导向，完善干部选任和监管机制，着力建设忠诚干净担当的高素质干部队伍，不断提高各级领导班子和干部抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。深入推进党支部建设标准化、党建工作信息化和“四抓两整治”重点措施落实，把基层党组织建设成为推动高质量发展的坚强战斗堡垒。完善纪委和监委监督体系，统筹推进纪律、监察和巡察监督等政治监督工作，强化对公权力运行的制约和监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，着力营造风清气正、干事创业的良好政治生态。

## 第二节 强化金融服务保障

健全政银企常态化协作机制，用足用活金融支持地方经济发展的各项优惠政策，鼓励金融机构创新金融产品，拓宽

服务领域，增加对旅游开发、中小微企业、商贸体系建设、农业结构调整等方面的信贷投放，有效解决企业在转型升级中遇到的融资难融资贵问题。加大资本市场对科技型企业的支持力度，引导金融机构加强和改善对企业技术创新的金融服务，最大限度调动科技人才创新积极性。严格监管小额贷款公司和贷款担保机构，规范民间借贷，严厉打击非法集资活动，促进金融业健康发展。

### **第三节 完善财税体制机制**

严格财政资金预算管理，切实做好保工资、保运转、保基本民生工作，重点保障生态环保、农田水利、基础设施、交通能源、社会事业等领域，强化财政资金支出绩效管理，确保有限的资金真正用在刀刃上。创新财政支持产业发展的方式，积极统筹整合现有资金，采取风险补偿、政府与社会资本合作（PPP）、政府购买服务等市场化方式，发挥财政资金引领产业发展的带动作用。严格落实各项税收政策，加大税收征管力度，强化税收支持实体经济发展的有力举措，持续改进办税缴费服务，厚植有利于市场主体发展壮大税收环境，确保经济平稳增长。

### **第四节 健全项目管理机制**

认真谋划对全县经济社会发展和转型升级带动性强的重大项目，加强项目规划、筛选和储备，积极争取重大项目、

重点工程纳入全省“十四五”规划 2035 年远景目标。扎实推进基础设施、产业发展、社会民生、生态环保等领域重大项目建设，充分发挥重大项目对经济社会发展的支撑作用。全面做好重大项目策划、招商、融资、报批报建等前期工作，提高项目建设方案的科学性。严格项目管理程序，规范招标投标行为，实行项目法人责任制、工程质量责任制和工程监理责任制。建立重大项目建设跟踪督查机制，抓好洽谈项目、签约项目、开工项目的跟踪和落实，积极协调项目建设中出现的困难和问题，确保项目按期建成投入使用。

## 第五节 完善规划实施机制

注重规划、政策、法规的配套联动，构筑规划导向明确、政策效应叠加、法规保障有据的新格局。认真做好交通、水利、教育、卫生、产业、科技、环保等重点专项规划工作，强化对总体规划的支撑，推动国民经济和社会发展规划、国土空间规划、生态环境保护规划等多个规划的相互融合，形成功能清晰、衔接协调、统一完整的规划体系。强化年度计划、专项规划的分解落实，依据部门职能职责，靠实责任主体，纳入目标考核范围，以年度计划的执行来推动五年规划的实施，以部门任务的完成来保证总体规划的推进。自觉接受县人大、县政协的监督，认真听取人大代表、政协委员、无党派人士和各人民团体的意见，最大限度凝聚全县推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。

## 第六节 实施动态监测调整

充分利用间接管理、动态管理和事后监督管理等手段，加强对规划实施的监测、预警和跟踪分析，自觉以规划指导各项工作，提高规划执行效力。县发展改革部门要跟踪分析总体规划的执行情况，相关部门要搞好对重点专项规划执行的跟踪分析，做出定期评估，并将评估报告和有关建议提交人大常委会审议。规划实施过程中，要根据国家宏观政策和发展形势，适时调整工作思路，及时采取积极的对策措施，保证规划实施效果。如遇发展环境发生重大变化或不可预见因素，直接影响规划目标任务落实，县政府应及时提出调整方案的议案，报告人大常委会审议批准后，认真组织实施，确保规划目标顺利实现。

附件：永靖县国民经济和社会发展第十四个五年规划及  
二〇三五年远景目标纲要有关名词术语注解