

永靖县人民政府办公室文件

永政办发〔2023〕38号

永靖县人民政府办公室 关于印发《永靖县计划生育协会综合改革 实施方案》的通知

各乡镇人民政府，县政府各部门，省（州）属在永各单位：

《永靖县计划生育协会综合改革实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请结合各自实际，认真抓好贯彻落实。

永靖县人民政府办公室

2023年9月11日

办公室

永靖县计划生育协会综合改革实施方案

永靖县计划生育协会（以下简称县计生协）是党领导下的群团组织，参照公务员法管理，是党和政府联系广大育龄群众和计划生育家庭的桥梁和纽带，是协助政府落实计划生育基本国策、促进人口长期均衡发展 and 家庭和谐幸福的重要力量。为进一步深化县计生协改革，参照《甘肃省计划生育协会改革方案》《临夏州计划生育协会综合改革实施方案》，结合我县实际，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神及《中共中央国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》（以下简称中央《决定》）精神，坚持以人民为中心的发展思想，围绕全面落实中央赋予的“六项重点任务”，以保持和增强政治性、先进性、群众性为出发点和落脚点，以体制机制改革为突破口，创新计生协组织的管理体制、运行机制和服务模式，增强基层组织活力。充分发挥群众团体作用，推动各级计生协全面深化改革，服务乡村振兴，促进家庭健康，切实提高新时代计生协联系和服务群众的能力，促进人口长期均衡发展 with 家庭健康幸福。

二、改革措施

（一）积极转变职能，改革完善组织机构

1. 明确职能任务。以服务党和国家工作大局、服务广大计生家庭为宗旨，围绕团结引领、宣传倡导、生殖健康服务、优

生优生指导、计划生育家庭帮扶、权益维护、流动人口服务、家庭健康促进等职能，落地落细六项重点任务，发挥计生协群团优势，有序承接政府转移的公共服务职能，充分发挥计生协在促进人口发展、家庭建设和生育支持等方面的重要作用。

2. 优化组织机构。根据新时代计生协工作任务需要，健全县、乡镇计生协工作机构，协调编制部门制定下发计生协职能配置、内设机构和人员编制规定，突出计生协群团特色，避免作为卫生健康行政部门的内设机构，配齐配强县、乡镇计生协会领导班子，增强计生协参与公共管理和社会服务能力。

3. 改进管理方式。注重基层一线工作经历、群众工作经历，加大公开遴选、公开招录、择优选调干部的力度，选拔政治素质高、业务能力强、善于做群众工作的干部到计生协队伍中来，实现干部队伍有专有兼、有进有出，形成一支以专职干部为骨干、挂职兼职干部为支撑的精干高效的干部队伍。加强计生协干部与卫生健康部门的双向交流，有计划地协商选派干部到基层挂职。

4. 加强作风建设。认真贯彻落实中央八项规定及其细则精神和省州县关于纪律作风各项规定，切实改进工作作风。建立干部直接联系基层制度，深入基层调研、掌握基层情况、解决困难问题，推动计生协干部下沉基层常态化。

（二）明确工作职责，认真落实重点任务

5. 开展宣传教育。发挥群团作用，加大正面宣传。围绕中央《决定》、新修订的《甘肃省人口与计划生育条例》及相关配套政策、家庭健康等重点工作，充分利用报刊杂志、广播电

视等传统媒体和微信公众号等新媒体发布平台，打造线上线下有机融合的宣传工作新格局。充分利用“5·29”计生协会员活动日等重大节假日，广泛开展形式多样的群众性宣传活动，普及优生优育、家庭健康等卫生健康知识，宣传国家计划生育政策，引导群众形成新型的婚育观念和健康的的生活方式。

6. 加强优生优育指导。聚焦生育行为周期，依托全县医疗卫生、妇幼保健、健康教育服务体系及家庭医生签约服务团队，开展优生优育知识培训，普及青春期、新婚期、孕产期和育儿期知识，提供孕前优生健康检查、遗传病筛查、孕产期保健等优生咨询，筑牢人口质量“第一道防线”。建立并发挥优生优育指导中心示范带动作用，广泛开展儿童早期发展服务。开展婴幼儿照护服务的宣传教育和社会监督，指导各类婴幼儿照护服务机构按照相关标准规范运营，积极参与省、州级示范试点托育机构评审工作，助力推动全县普惠托育服务高质量发展。

7. 扎实推进生殖健康服务。实施生殖健康促进行动，依托卫生健康服务中心及家庭医生签约服务团队，发挥基层计生协网络优势，建立生殖健康咨询专家和师资队伍，根据青少年、育龄人群等重点人群的生殖健康需求，开展生殖健康知识普及和义诊咨询活动，推动青春健康进学校、进企业、进社区、进家庭，深化青春健康教育服务，夯实“青春健康”工作品牌。

8. 推进计划生育家庭帮扶。深入开展失独家庭关爱行动，基本实现失独家庭帮扶全覆盖。协助卫生健康、民政等部门，落实失独家庭就医、养老服务等绿色通道政策。主动融入乡村振兴战略，推进生育关怀与乡村振兴相结合，服务乡村振兴，

实施家庭健康促进行动，开展健康家庭创建活动。完善计生特殊家庭帮扶信息管理系统，完善计划生育意外伤害保险，探索开发符合育龄群众和计划生育家庭需求的保险产品。支持鼓励社会各界参与计划生育家庭帮扶领域的公益活动。

9. 积极融入基层社会治理。积极参与开展基层能力建设试点。夯实乡镇、村居（社区）计生协建设，发挥计生协理事会、会员小组等作用。倾听和反映计生家庭呼声，引导其依法合理表达利益诉求、维护合法权益。探索创新计生基层群众自治工作，畅通参与社会治理、服务乡村振兴的渠道，引导群众自我教育、自我管理、自我服务，促进社会和谐稳定。

10. 提升流动人口服务。探索协助卫生健康部门开展流动人口服务工作，鼓励通过“党支部+计生协”“商会+计生协”等形式，加强流动人口集聚地和工业园区、非公企业计生协建设，推动计生协向新经济组织、新社会组织延伸，扩大流动人口中计生协工作的覆盖面。开展流动人口健康宣传，督促落实流动人口享有国家基本公共卫生服务、计划生育服务和奖励优惠，推进流动人口基本公共服务均等化，促进流动人口社会融合，提高流动人口家庭发展能力。关怀关爱留守老人、留守儿童、留守妇女。

（三）加强组织建设，提升基层服务能力

11. 健全组织网络体系。加强各级计生协组织体系建设，健全和完善县、乡镇计生协相关管理制度和体制机制，落实工作职责，确保计生协有人负责、有人干事。坚持和完善将计生协工作纳入各级计划生育目标管理责任制考核。推动建立下级计

生协主持日常工作的人向上级计生协备案的工作机制。优化社区、村计生协组织架构，提升基层计生协规范化建设水平。

12. 增强基层服务能力。加强计生协工作者教育培训和能力建设，县计生协根据需要，针对性地开展重点项目业务培训，着力提升新时代下计生协工作者履行职责、服务群众的能力和水平。巩固完善“会员之家”“人口文化大院”等服务阵地。探索通过资金募集、有偿服务、项目合作等方式，建立社会化、专业化、市场化服务平台。

13. 加强志愿者队伍建设。建立社会化招募、契约化管理、专业化培训的计生协志愿者发展模式。建立完善计生协志愿者招募、登记、考察和服务群众、联系群众等制度，壮大和优化志愿者队伍。通过招募心理咨询、社会工作、法律援助、生殖健康等专业人才，延长工作“手臂”，扩大服务“半径”。

14. 增强计生协组织的广泛性和代表性。优化会员代表大会代表结构，提高会员代表大会、理事会、常务理事会中来自社会各领域和基层一线计生协会员、理事、志愿者、工作者等的比例。

（四）创新工作理念，持续做好关爱救助

15. 深入实施“暖心行动”。落实积极应对人口老龄化国家战略，深入开展“暖心行动”和计生特殊家庭“4+1”联系人制度，开展精神慰藉、走访慰问、志愿服务、保险保障等四项服务，全力做好计生特殊家庭帮扶工作。整合社会资源，逐步加大“暖心家园”帮扶阵地建设。推进计生保险工作，让更多计生家庭获益。加强对计生特殊家庭保障力度，切实增强群众获

得感安全感，探索向社会组织购买为计生家庭开展的服务。

16. 深化“五关怀”活动。加强日常生活关怀，采取购买服务、引入社工组织等，开展对计生高龄、失能、伤残独居老人的生活照料、上门送医等服务。走访慰问关怀，通过走访、电话联系等，对每一个计生失独、伤残家庭进行经常性关心和精神慰藉。做好住院关怀，协助做好计生失独、伤残家庭就医“绿色通道”工作，帮助解决意外伤害和亡故补助等事宜。开展结对认亲、健康指导、心理咨询及法律援助等服务。发挥计生协会会员互帮互助作用，协助做好丧葬、财产继承等临终相关事宜。

17. 设立生育关怀基金。按照“社会参与、系统整合、群众受益”的募资机制，依法依规募集公益基金，制定管理办法，确保资金安全使用，建立募集、管理、使用的全过程公开和社会监督评价机制，为生殖健康教育促进项目、扶助计生失独和伤残家庭、关心“三留守”家庭和计生困难家庭等活动提供经费支持。

三、保障措施

18. 加强组织领导。县计生协改革在县委、县政府的领导和州计生协、县卫生健康局的指导下进行。县卫生健康局成立县计生协改革领导小组，具体负责改革方案的组织实施，确保改革深入开展。把计生协工作与卫生健康工作同部署、同检查、同落实。编制部门要帮助计生协厘清职责任务、完善机构设置、配备人员到位；财政部门要对计生协开展工作给予必要支持，有关经费按规定纳入同级财政预算。

19. 坚持统筹推进。县计生协按照中国计生协和《甘肃省计

划生育协会改革方案》《临夏州计划生育协会改革方案》要求，制定改革时间表、路线图、任务书，明确责任有序开展实施，县卫生健康局要统筹协调改革工作，将计生协改革列入卫生健康工作的重要内容，要求县、乡镇两级计生协于2023年9月底前完成改革任务。

20. 加强业务指导。健全卫生健康行政部门与计生协的协作机制，主动帮助解决制约计生协组织发展的运行机制、管理模式、队伍建设等方面问题，实现工作有效衔接、良性互动。将宣传教育、生殖健康服务、优生优育指导、计划生育家庭帮扶、权益维护、流动人口服务、家庭健康促进等工作逐步交由计生协承担，并做到“人随事走”“费随事转”。建立计生协重点工作考评机制，保障工作顺利推进。

21. 做好督促评估。按照责任分工，对落实改革方案情况进行跟踪督促检查，及时发现纠正问题，确保各项改革措施落到实处。总结改革情况，评估改革成果，完善相关措施，持续推进改革。

抄送：县委办，县人大办，县政协办，县委各部委办，各人民团体。

永靖县人民政府办公室

2023年9月11日印发

共印125份