

黄河三峡省级风景名胜区总体规划

(2023-2037)

深圳建昌工程设计有限公司

2023 年 8 月



城乡规划编制资质证书

(副本)

证书编号：自资规甲字 23440686

证书等级：甲级

单位名称：深圳建昌工程设计有限公司

承担业务范围：业务范围不受限制



扫码登录“城乡规划编制单位公示系统”了解更多

统一社会信用代码：91440300791717269G

发证机关

有效期限：自 2023 年 03 月 13 日至 2023 年 12 月 31 日

2023 年 03 月 13 日



中华人民共和国自然资源部印制

项目名称：甘肃黄河三峡省级风景名胜区总体规划

项目编号：GSLYLHGS-2023-24

项目地点：黄河三峡省级风景名胜区

委托单位：甘肃省临夏州永靖县人民政府

编制单位：深圳建昌工程设计有限公司

资质证书：城乡规划编制资质证书(自然规甲字 23440686
【甲级】)

项目负责人：文益民（高级工程师）

编制人员：罗子渝（工程师）

聂玉青（高级工程师）

高鑫（工程师）

计算机制图：聂玉青（高级工程师） 罗子渝（工程师）

审稿人：文益民（高级工程师）

目 录

第一章 规划总则.....	1
第一条 规划目的	1
第二条 风景名胜区资源评价	1
第三条 范围、性质和功能分区	2
第四条 容量和人口	3
第五条 规划期限	3
第二章 保护培育规划.....	4
第六条 资源分级保护.....	4
第七条 资源分类保护	5
第八条 建设控制管理.....	8
第九条 生态环境保护	10
第三章 游赏规划.....	11
第十条 景区划分与主题.....	11
第十一条 景区提升规划.....	11
第十二条 游赏项目组织	14
第十三条 游线组织与游程安排	16
第十四条 典型景观规划	16
第十五条 游览解说系统规划	19
第四章 设施规划.....	20
第十六条 游人发展规模预测	20
第十七条 旅游设施规划	20
第十八条 道路交通规划	22
第十九条 综合防灾避险规划	24
第二十条 基础工程规划	27

第五章 居民社会调控与经济发展引导规划	29
第二十一条 居民社会调控类型	29
第二十二条 旅游业发展规划	29
第二十三条 农业发展规划	30
第六章 土地利用协调规划	32
第二十四条 土地利用协调规划	32
第七章 分期发展规划	34
第二十五条 近期实施重点	34
第二十六条 近期景区建设	34
第二十七条 近期保护利用项目	36

第一章 规划总则

第一条 规划目的

黄河三峡省级风景名胜区（以下简称风景名胜区）于 2000 年经甘肃省人民政府发文列为省级风景名胜区。该风景名胜区至今尚未编制总体规划。为加强对永靖县黄河三峡省级风景名胜区的严格保护和永续利用，贯彻“科学规划、统一管理、严格保护、永续利用”的原则，切实保护好风景名胜区的自然、人文景观资源，彰显与利用好其风景资源，促进社会、经济、文化的协调发展，特编制《永靖县黄河三峡省级风景名胜区总体规划（2023-2037）》。

第二条 风景名胜区资源评价

按照《风景名胜区总体规划标准》（GB/T50298-2018）要求对风景资源统计分类，风景名胜区资源共有 2 大类，7 中类，20 小类，共 40 个风景资源。它主要由 20 个自然景源单元和 20 个人文景源单元组成，各占比 50%。其中天景 2 个，占比 4.88%；地景 7 个，占比 17.5%，水景 5 个，占比 12.5%；生景 6 个，占比 15%；园景 1 个，占比 2.5%；建筑 7 个，占比 17.5%；风物 12 个，占比 30%。

根据《风景名胜区规划规范》的分级评定标准，风景名胜区内景源共 40 个，其中二级景源 12 个，占比 30%，三级景源 11 个，占比 27.5%，四级景源 17 个，占比 42.5%。

从风景资源分布的地域空间上分析，风景资源分布主要为抱龙山景区，吧咪山景区，以刘家峡水库为中心的刘家峡景区，以太极鸟岛为中心的太极岛景区以及围绕刘家峡水库边缘的其他景区。抱龙山景区，吧咪山景区及太极岛景区以自然景源为主，刘家峡景区以人文景

源为主。

从景源的综合特征上分析,2 风景名胜区中以水景、地景、建筑、风物为主,天景、生景、园景点缀其间,形成山水人文交融的景观风貌。从区域风景名胜区横向比较来看,这些独特而完整的景观在整个风景名胜区的资源体系中占有极其重要的地位,相对完整的区域生态体系以及丰富的人文历史景点使风景区的景观特征表现更具有全面性和完整性。

结论:风景名胜区内景源丰富且品质级别较高,对于带动风景旅游模式的多元化发展具有重要的价值,是未来发展利用的重点。大量的储备景源具有深化造景的潜力,对于推动风景名胜区可持续、特色、均衡发展,带动风景名胜区多元化发展具有重要的意义。在省内有一定的独特性和吸引力。

第三条 范围、性质和功能分区

黄河三峡省级风景名胜区(以下简称风景名胜区)位于永靖县中部东南,东至石台子村、西至三坪村、南至大庄村和北至吊庄村。地理坐标介于:北纬 $35^{\circ} 43' 7''$ - $36^{\circ} 7' 43''$,东经 $103^{\circ} 1' 32''$ - $103^{\circ} 37' 10''$ 。本规划使用的风景名胜区界线是在《甘肃省风景名胜区整合优化预案》基础上,以第三次全国国土调查成果为依据,剔除掉人口密集的三塬镇和岷塬镇,参考国家生态保护红线-生态功能基线形成的。调整后的面积为 19872.13 公顷,按用地规模属于大型风景名胜区。

黄河三峡省级风景名胜区是以自然风光特别是水景为主要特色,兼有森林景观、建筑人文景观,可供开展观光旅游,科普教育、生态休闲的省级风景名胜区。

特别保存区（核心景区）：包含吧咪山林地（原吧咪山森林公园核心景区），以太极鸟岛为代表的三座岛屿共 4 处，面积为 747.81 公顷，占风景名胜区总面积的 3.76%。规划将特别保存区定位核心景区。

风景恢复区：包含吧咪山东北部区域及鸚鵡嘴地区共 2 处，面积为 3697.25 公顷，占风景名胜区总面积的 18.61%。

发展控制区：包含吧咪山除特别保存区和风景恢复区部分，共 1 处，面积为 1377.81 公顷，占风景名胜区总面积的 6.93%。

旅游服务区：包含抱龙山和吧咪山两处，面积为 38.28 公顷，占风景名胜区总面积的 0.19%。

风景游览区：包含除以上区域外的其他地区，面积为 14010.98 公顷，占风景名胜区总面积的 70.51%。

第四条 容量和人口

风景名胜区瞬时容量（一次性游人容量）为 99361 人，日游人容量为 198722 人次/日，日极限容量为 496805 人/日，年游人容量为 27821080 人次/年。

风景名胜区容纳人口为 198866。

第五条 规划期限

本次规划期限为 15 年，规划基期为 2022 年，近期：2023 年-2027 年，远期：2028 年-2037 年。

第二章 保护培育规划

第六条 资源分级保护

划分为一、二、三级保护区，实施分级控制保护，并对一、二级保护区实施重点保护控制。

1.一级保护区（核心景区—严格禁止建设范围）

包含吧咪山林地（原吧咪山森林公园核心景区），以太极鸟岛为代表的三座岛屿共 4 处，面积为 747.81 公顷，占风景名胜区总面积的 3.76%。

除必须的科研、监测和防护设施外，严禁任何建筑设施。不得安排旅宿床位，有序疏解居民点、居民人口及与风景区定位不相符的建设；控制游人容量。对一级保护区内不同的保护对象分别设置相应保护要求的标识牌，警示游人；标牌和路桩必须设于醒目的位置，一目了然；依据景点的景观特性和环境，设计布置道路、标识、保护围栏和防护等旅游服务设施，其样式应与自然环境和文化基调相协调；严格管理区内机动车辆和交通，严格控制外来机动车辆进入；加强植被抚育和绿化建设，保持景观的自然状态，治理外来入侵物种，不得开荒农作；严格保护历史建筑、古迹遗址、题刻等，禁止人为破坏；建立风景名胜区遥感监测系统，严格实施对核心景区保护、规划以及建设活动的动态监测，及时发现和制止各种破坏景观和生态环境的行为。

2.二级保护区（严格限制建设范围）

包括抱龙山，吧咪山部分区域，主体水面与河道共 4 部分，面积为 15206.87 公顷，占风景名胜区总面积的 76.52%。

限制各类建设和人为活动，可安排直接为风景游赏服务的相关设施；严格限制居民点的加建和扩建，严格限制游览性交通以外的机动

交通工具进入本区；应采取相应措施与技术手段对游人和居民活动进行控制与引导。

3.三级保护区（限制建设范围）

将风景名胜区内除一级保护区和二级保护区之外的区域划定为三级保护区,主要涵盖发展控制区和旅游服务区,面积 3917.45 公顷,占风景名胜区总面积的 19.71%。

可维持原有土地利用方式与形态；根据不同区域的主导功能合理安排旅游服务设施和相关建设,区内建设应控制建设功能、建设规模、建设强度、建筑高度和形式,与风景环境相协调。

其他建设项目,按相关规定向黄河三峡省级风景名胜区管理部门申请批准建设,并完成相关影响评价。

第七条 资源分类保护

1.水域景观保护

(1) 结合退耕还林、植树造林、移民搬迁工程,提高水库周边及河流沿线植被覆盖率,对现有林地草地及时进行抚育,对已破坏的环境进行生态修复综合治理,减少水土流失,提高水源涵养能力,改善水体周边环境。

(2) 加强对河道中乱石、淤沙的清理,提高水域的蓄水能力;采取必要的河道疏浚,码头建设提升等措施,改善不良流态和急流特性,做到治养结合。

(3) 规划予以保留的服务设施及居民点建设应该离开河道、水体一定距离,给水应集中供给,严禁擅自截流、引水;生活污水应集中处理,严禁向山体、水体直接排放。

(4) 风景名胜区内居民点必须进行污水处理,集中解决生产、

生活污水。结合居民点调控规划，居民点内河道、水体周围应建设防护绿带，严禁向内排放污水，倾倒垃圾。

(5) 风景名胜区内农田、果园、茶园及其他林地，加强对化肥、农药使用的管理，防止污染水域。

(6) 水源地周围严禁一切人为建设活动，钉立界桩，设标立牌，保护其良好的生态环境。

(7) 风景名胜区内修建水库、水坝等工程设施必须经过专家论证，避免对下游水系影响。

2.植物资源保护

(1) 做好植物资源普查，对景区内植物的科、属、种登记造册，研究植物群落构成等。

(2) 禁止乱砍滥伐，严格保护植被。并根据地带性植物和植物群落要求，做好植被恢复工作。采用本地物种进行森林培育、林相改造和生物繁育。

(3) 做好森林防火、病虫害防治工作；营造各种形式的混交林，对现有纯林进行改造，提高森林的生命活力。森林防火工作要加强森林防火瞭望监测网、预测与预报网、林火阻隔网、通讯指挥网的建设，逐步实现扑火机具装备的现代化和专业扑火队伍建设的现代化。

(4) 严格论证外来物种的引入，尤其要防止因入侵性物种，防止生物多样性的丧失。

(5) 做好封山育林、退耕还林、植树绿化工作，保护职务中原繁殖、生长、栖息的环境。

(6) 加强科研投入和科普教育。

(7) 涉及到森林的电力、给排水等基础设施以及风景游赏等工程建设要报风景名胜区主管部门审查同意，并按林木保护的法定程序

报请林业主管部门批准。对植被有影响的建设项目，应严格落实《水土保持法》的相关规定，实施建设项目的水土保持方案，避免可能造成水土流失。

(8) 加强居民关于维护生态环境的教育，加强村庄的四旁绿化，对从风景名胜区内迁出的各类村庄用地以及单位用地，均应通过人工植树造林，加强绿化，恢复自然生态；对仍在风景名胜区内内的农田耕地应适时进行水土流失综合治理。

3.动物资源保护

(1) 做好动物资源普查，对风景区野生动物的科、属、种登记造册，研究动物种群、食物链的构成等。

(2) 了解动物的活动规律和活动区域，旅游开发利用时避免对动物形成干扰，制定保护措施，保护野生动物种源繁殖、生长、栖息的环境。

(3) 严禁捕杀、贩卖野生动物，保护动物的生活环境。

(4) 加强科研投入和科普教育。

4.非物质文化遗产保护

(1) 加强非遗调查、记录和研究。完善非遗记录体系，运用文字、图像、视频等方式，对国家级非遗代表性项目和代表性传承人实施全面记录，推进非遗档案和数据资源的社会利用。

(2) 加强非遗项目保护。

(3) 加强非遗传承人认定和管理，加大对传承人支持扶持力度，加强对青年传承人的培养。

(4) 加强非遗区域性整体保护，如建设非遗特色村镇、街区等，开展丰富多彩的展示活动，加大非遗传播普及力度。

(5) 服务社会经济发展，加强黄河流域非遗挖掘、研究和阐释。

推动非遗与旅游融合发展，鼓励非遗特色景区发展。

5. 文物建筑保护

(1) 根据文物建筑的历史、艺术、科学价值，分别确定为国家级重点文物保护单位、省级重点文物保护单位、市级重点文物保护单位和区级重点文物保护单位 4 个不同的等级，按照《中华人民共和国文物保护法》有关条款进行保护。同时对没有定级的文物建筑，设定相应的暂保等级，并建议案次申报和进行保护。

(2) 风景名胜区主管部门可制定《黄河三峡省级风景名胜区文物建筑保护细则》。

(3) 根据文物建筑的等级划定保护范围，建立标志。

(4) 文物建筑不得随意拆除、移动、复建、加建，对文物建筑的任何改动都要报风景名胜区建设行政主管部门审查同意，并按文物保护的法定程序报请文物主管部门批准。任何单位和个人不得随意拆除、改动和复建文物建筑。

(5) 文物建筑的修复、修缮和日常维护必须保证文物的真实性，对于修复、修缮必须要有详细的规划涉及，并在文物专家指导下进行。

(6) 对于侵占文物建筑的单位和个人，应无条件予以退还。

(7) 禁止与文物保护无关的一切利用，如作为宾馆、餐厅等。

(8) 落实消防措施、杜绝安全隐患

(9) 对于寺庙等场所应严格加强管理，不得擅自改变寺庙格局，不得私自搭建、拆除房屋和砍伐树木，不得以宗教活动的名义破坏文物建筑的真实性和完整性。

第八条 建设控制管理

按照分级保护的要求对风景名胜区内 10 类设施建设类型提出具

体控制管理要求。

表 2-1 各级保护区中设施建设控制一览表

设施类型		一级保护区	二级保护区	三级保护区
道路交通	索道等	×	○	○
	机动车道、停车场	△	○	●
	码头	△	○	○
	栈道	○	○	○
	土路	○	○	○
	石砌步道	○	○	○
	其他铺装	×	○	○
	游览车停靠站	○	○	○
餐饮	饮食点	△	○	○
	野餐点	×	△	○
	餐厅	×	○	○
住宿	野营点	△	○	○
	家庭客栈	△	○	○
	宾馆	×	×	○
宣讲咨询	游客中心	×	×	○
	展览馆	×	△	○
	解说设施	○	○	○
	咨询点	○	○	○
购物	银行	×	×	△
	商摊、小卖部	△	○	○
	商店	×	△	○
卫生保健	医院	×	×	×
	疗养院	×	×	△
	卫生救护站	○	○	○
管理设施	行政管理设施	×	○	○
	景点保护设施	●	●	●
	游客监控设施	●	●	●
	环境监控设施	●	●	●
游览设施	风雨亭	○	○	○
	休息椅凳	○	○	○
	景观小品	○	○	○

基础设施	邮电所	×	△	○
	多媒体信息亭	○	○	○
	夜景照明设施	△	●	●
	应急供电设施	●	●	●
	给水设施	●	●	●
	排水管网	●	●	●
	垃圾站	×	●	●
	公厕	●	●	●
	防火通道	●	●	●
	消防站	●	●	●
其它	科教、纪念类设施	●	○	○
	节庆、乡土类设施	○	○	○
	宗教设施	○	○	○

注：●应该设置；○可以设置；△可保留不宜设置；×禁止设置；-不适用

第九条 生态环境保护

按照分级保护的要求实施生态环境保护。

表 2-2 生态环境保护要求表

保护分级	大气环境质 量	水环境质量	环境噪声和 交通噪声	绿化覆盖率
一级保护区	优于 I 级	达到 I 类	优于 0 类	超过 80%
二级保护区	达到 I 级	优于 II 类	优于 I 类	超过 60%
三级保护区	达到 I 级	达到 II 类	达到 I 类	超过 40%

第三章 游赏规划

第十条 景区划分与主题

景区划分遵循“统一性、完整性、特色性、可操作性”原则，兼顾考虑合理的游线组织，将黄河三峡省级风景名胜区划分为 5 个景区：抱龙山景区（观光休闲游览区）、吧咪山景区（森林生态游憩区）、刘家峡景区（黄河文化科普区）、太极岛景区（观景游乐度假区）、黄河三湾景区（沿河野外活动区）。

第十一条 景区提升规划

1.抱龙山景区提升规划

规划要点：

重点突出历史文化、宗教建筑、滑雪休闲三个亮点，让游客在吧咪山景区内眼睛可看，耳朵可听，身体可玩；本景区景点受众不同，可通过道路规划，氛围营造将三个景点更好的融合或者相关联，力求吸引不同旅游需求的游客；提升基础设施，提高游客周转率。

规划项目：

加强基础设施建设，增设休闲娱乐活动；规划抱龙山旅游基础设施项目；在众多庙会中有代表性的，结合抱龙山传说，宗教氛围重点开展以提升景区知名度，集中可游性。

2.吧咪山景区提升规划

规划要点：突出“森林生态”特点

规划项目：扩大森林面积，造林面积不少于 4 平方公里。提高林分质量，使森林游憩成为这一景区的核心亮点，所有景点和活动都围绕这个主题开展。可依据山势修建一些简易步道，供游客游赏。步道

沿线除满足坡度、休息、平台、眺望点等功能要求外，应与山形、地貌相结合，随地势高低曲直隐现，形成峰回路转、步移景换的艺术效果。以森林生态环境为背景，开展森林娱乐、健身、游戏等活动，再简单游憩的过程中增添趣味性，增强家庭游的吸引力。

3.刘家峡景区提升规划

规划要点：

讲好甘肃黄河故事，传播甘肃黄河文化时代价值。不断强调“甘肃·黄河”这一 IP；利用刘家峡水电站爱国主义教育基地，将其打造为科普园。

规划项目：

永靖县黄河文化博物馆布展项目；将刘家峡水电站，甘肃黄河文化博物馆洮黄交汇有力连接，以三个“黄河”景观为依托，讲好永靖和黄河的故事。利用刘家峡水电站这个国内闻名的工业设施，将时代发展、黄河文化、黄河治理、黄河水电、黄河风光等内容进行精心编排，把黄河磅礴雄伟的气势、勇往直前的精神，以及炎黄子孙与黄河水患搏斗共生的历史展现出来，映照出中华民族自强不息、奋斗不止的品格，给观者以黄河文化的滋养和黄河精神的洗礼。同时，丰富科普教育形式和内容，可以联合学校，或者利用寒暑假，组织科普游，实地参观讲解黄河水电和黄河文化，将其打造为中小学生假期必去打卡点。

4.太极岛景区提升规划

规划要点：

根据景区“一廊五区”的特点，分别提升各区基础设施，游乐设施，服务品质，在范围内做出亮点。适宜突出家庭游、亲子活动主题。

规划项目：

永靖县太极岛景区文化旅游基础设施建设项目，包括永靖县太极岛百年枣园提升改造项目；太极岛荷花大观园项目；黄河三峡旅游度假区；靖县黄河夜游项目；永靖县太极岛景区健身步道建设项目

5.黄河三湾景区提升规划

规划要点：

适宜发展野趣、野营等野外活动，注重结合当地特色，结合“黄河”这个IP，注意经营过程中的环境管理；规划黄河沿路生态修复及建设提升。规划公路旁侧观景区，露营观景区等，将“天下黄河永靖蓝”的口号在这里充分展示，注意建设风格要与环境相契合。

规划项目：

扩展景区服务范围，将其和刘家峡国际滑翔营地，向阳码头等风景名胜区的景点有机结合，相互带动发展，满足有住宿游客的旅游需求；环湖北路生态修复及产业提升建设项目；结合白塔寺将白塔古建筑技艺、古建筑修复技艺等国家级非物质文化遗产代表性项目作为本景区的“黄河故事”内容，一方面做好非遗宣传，科普，另一方面设计可参与性的游览项目，提升旅游目的地吸引力。

6.创建黄河沿线新景区，实现景区联动

规划要点：从小茨村到大坪山沿黄河河道做好生态廊道修复和提升建设，实现黄河三峡省级风景名胜区的质量提升，更重要的是使其和小茨村景区，甘肃刘家峡恐龙国家地质公园，炳灵寺景区相互联动，从而实现永靖旅游资源的相互带动与发展。将这一路线和刘家峡风景区都纳入亲子研学共享区的范畴。

创建景区：盐锅峡景区（田园黄河游线区）

规划项目：

黄河流域临夏段永靖县生态廊道修复和提升建设项目。

第十二条 游赏项目组织

表 3-1 各景区游赏项目一览表

景区	审美欣赏	野外游憩	科技教育	文化体验	娱乐休闲	户外运动	康体度假
抱龙山 景区	①揽胜 ②摄影 ③写生 ④寻幽 ⑤访古 ⑥寄情 ⑦鉴赏 ⑧品评 ⑨写作 ⑩创作	①消闲散步 ② 郊游 ③徒步野 游 ④登山攀岩 ⑤野营露营 ⑥ 探胜探险 ⑦自 驾游	①考察 ②观测 研究 ③科普 ④ 学习教育 ⑤采 集 ⑥纪念 ⑦宣 传	①民俗生活 ② 特色文化 ③节 庆活动 ④宗教 礼仪	①游戏娱乐 ② 拓展训练 ③冰 雪活动 ④草地 活动	①健身 ②体育 运动 ③特色赛 事 ④其他体智 技能运动	①避暑 ②休养 ③疗养 ④日光 浴 ⑤森林浴
吧咪山 景区	①揽胜 ②摄影 ③写生 ④寻幽 ⑤访古 ⑥寄情 ⑦鉴赏 ⑧品评 ⑨写作 ⑩创作	①消闲散步 ② 郊游 ③徒步野 游 ④登山攀岩 ⑤野营露营 ⑥ 探胜探险 ⑦自 驾游	①考察 ②观测 研究 ③科普 ④ 学习教育 ⑤采 集 ⑥宣传	①民俗生活 ② 特色文化 ③节 庆活动 ④宗教 礼仪	①游戏娱乐 ② 拓展训练 ③草 地活动	①健身 ②体育 运动 ③其他体 智技能运动	①避暑 ②休养 ③疗养 ④日光 浴 ⑤森林浴
刘家峡 景区	①揽胜 ②摄影 ③写生 ④寻幽 ⑤访古 ⑥寄情 ⑦鉴赏 ⑧品评 ⑨写作 ⑩创作	①消闲散步 ②郊游 ③自驾游	①考察 ②观测 研究 ③科普 ④ 学习教育 ⑤采 集 ⑥文博展览 ⑦纪念 ⑧宣传	①民俗生活 ② 特色文化 ③节 庆活动 ④劳作 体验 ⑤社交聚 会	①游戏娱乐 ② 拓展训练 ③演 艺 ④水上水下 活动 ⑤垂钓	①健身 ②体育 运动 ③特色赛 事 ④其他体智 技能运动	①避暑 ②休养 ③日光浴

景区	审美欣赏	野外游憩	科技教育	文化体验	娱乐休闲	户外运动	康体度假
太极岛 景区	①揽胜 ②摄影 ③写生 ④寻幽 ⑤访古 ⑥寄情 ⑦鉴赏 ⑧品评 ⑨写作 ⑩创作	①消闲散步 ②郊游 ③自驾游	①考察 ②观测 研究 ③科普 ④ 学习教育 ⑤采 集 ⑥文博展览 ⑦宣传	①民俗生活 ② 特色文化 ③节 庆活动 ④劳作 体验 ⑤社交聚 会	①游戏娱乐 ② 拓展训练 ③演 艺 ④水上水下 活动 ⑤垂钓	①健身 ②体育 运动 ③特色赛 事 ④其他体智 技能运动	①避暑 ②休养 ③疗养 ④日光 浴 ⑤空气浴
黄河三 湾景区	①揽胜 ②摄影 ③写生 ④寻幽 ⑤访古 ⑥寄情 ⑦鉴赏 ⑧品评 ⑨写作 ⑩创作	①消闲散步 ② 郊游 ③徒步野 游 ④野营露营 ⑤自驾游	①考察 ②观测 研究 ③学习教 育 ④采集 ⑤ 宣传	①民俗生活 ② 特色文化 ③节 庆活动 ④劳作 体验 ⑤社交聚 会	①游戏娱乐 ② 拓展训练 ③演 艺 ④水上水下 活动 ⑤垂钓 ⑥草地活动	①健身 ②体育 运动 ③特色赛 事 ④其他体智 技能运动	①避暑 ②休养 ③日光浴 ④空 气浴
盐锅峡 景区	①揽胜 ②摄影 ③写生 ④寻幽 ⑤访古 ⑥寄情 ⑦鉴赏 ⑧品评 ⑨写作 ⑩创作	①消闲散步 ② 郊游 ③徒步野 游 ④野营露营 ⑤自驾游	①考察 ②观测 研究 ③科普 ④ 学习教育 ⑤采 集 ⑥宣传	①民俗生活 ② 特色文化 ③节 庆活动 ④劳作 体验 ⑤社交聚 会	①游戏娱乐 ② 拓展训练 ③演 艺 ④水上水下 活动 ⑤垂钓	①健身 ②体育 运动 ③特色赛 事 ④其他体智 技能运动	①避暑 ②休养 ③日光浴 ④空 气浴

第十三条 游线组织与游程安排

一日游:

抱龙山景区、吧咪山景区、刘家峡景区、太极岛景区、黄河三湾景区分别可以成为一天旅游的内容。

洮黄交汇→魏家坡

两日游:

1.抱龙山景区→吧咪山景区:

2.刘家峡景区→黄河三湾景区: 刘家峡游客中心→刘家峡大坝→黄河文化博物馆→黄河水电站博览馆→炳灵湖→洮黄交汇观景台→白塔寺→魏家坡→向阳码头→刘家峡国际滑翔基地→炳灵寺

3.盐锅峡景区→太极岛景区: 小茨村→上车村→刘家峡恐龙国家地质公园→下川露营基地→长河落日→荷塘月色→鸟岛听歌→黄河赤壁→芦苇漫步

4.研学游: 刘家峡恐龙国家地质公园→鸟岛听歌→刘家峡游客中心→刘家峡大坝→黄河文化博物馆→黄河水电站博览馆→炳灵寺

5.黄河游: 小茨村→上车村→下川露营基地→长河落日→荷塘月色→鸟岛听歌→黄河赤壁→芦苇漫步→黄河文化博物馆→黄河水电站博览馆→洮黄交汇观景台白塔寺→魏家坡→向阳码头

第十四条 典型景观规划

1.水域景观

在一定致力于保护的前提下,加强游赏步道的建设,使整个景区的水域景观主体地位凸显出来;通过实地勘察,把景点的观景点找出来。据此设置观景摄影台,组织相应的游览步道;强化水岸线边缘设

计，强化湖滨、岛屿、河道绿化，丰富景观层次，美化河岸景观；加强保护，及时疏浚，改善水质、水流特性，满足景观用水的要求，保证水流畅通，满足行船要求；提高湖面利用率，适度开展水上项目。

2.植物景观

在风景恢复区规划造林补植，疏林草地搭配花灌木，对现有草地进行改良。在原有地带性植被结构基础上，增加色叶及观果景观植物，以观赏效果，丰富季相变化；加强生物多样性资源调查与监测，保护和修复自然生态系统和重要物种栖息地，实施生物多样性保护工程；建设环湖林带，丰富植被景观，保持水土，以利于开发建设景点。加强原有植物群落培育，注重生态景观与文化内涵的结合，发挥景观美化和科普教育功能，形成具有一定连续性、观赏性的植被群落。同时在河岸沿线露营、互动地带布置疏林草地；突出水景的自然野趣，通过水生植物的搭配形成由“沉水植物—浮水植物—挺水植物—湿生植物”组成的序列性变化，体现水路简便的特点。对于水中岛屿，在保持原有植被特征的基础上，根据需求补充建设岛屿植被；注重外部道路绿化，主要是外界高速公路及主要道路两侧，足够的绿化植被美观且起到隔离作用；建设农田林网，强化民居点周边植被建设，形成特色村落植被景观。

3.动物景观

主要保护现有植被形成连续林带；建设外围防护林带，保证有足够的林带厚度和丰富的植物种类，避免外径环境的干扰，维尼奥雷营造更多的活动空间；在鸟类活动集中的区域补充适合其食用的浆果类植物；边缘地带设置鸟类观测点，严谨有人进入鸟类栖息地；各类观测入口要隐蔽，避免对其造成惊扰；对于特殊科研意义的鸟类通过配置望远镜或预设探头进行观测研究并设专人管理监督；加强生物多样

性系统保护，优先保护灰鹤、黑颈鹤、黑鹳、苍鹰、斑头雁等珍稀濒危野生动植物栖息地，预留促进物种迁徙生态廊道。禁止滥捕、乱采、乱猎野生动植物。

4.建筑景观

对于风景名胜区内古建筑、文物保护单位，完整加以保护，只能修缮不得更动。周围建筑要与其相协调，控制高度，以传统形式为主；有林地中应尽量减少新增建筑，不破坏自然景观，完整的保持其自然风貌；对于营地类、田园类新增建筑，造型要新颖轻巧活泼，并通过严格管理措施，时期达到风景名胜区整体景观要求的建筑风貌能永久保存下去；对服务性质的建筑，要在外观上接近民居建筑风格或者与附近建筑保持风格一致，布置上宜小不宜大。在满足功能要求的前提下，依山依水，灵活布局，化大为小。色彩上与自然山水相契合。

5.历史文化

利用好永靖县实施“互联网+黄河文化”行动计划，利用现代科技、多媒体演绎、情景体验、动漫形象、游戏玩法打造体验参与项目，不断拓展非遗资源活化利用程度；结合景区建设固定演艺场所及临时搭建场所将非物质文化遗产活化作为演艺要素和精彩剧目，通过与游客的参与互动，实现非物质文化遗产与景区联动共赢；鼓励非遗进景区、进度假区、进游客中心，非遗扶贫工坊产品进风情街、进旅游商店、进服务区超市，规划非物质文化遗产主题旅游线路，打造好夜游黄河+花儿演艺产品，打造傩文化旅游节、吧咪山花儿会等景区+节会+演艺+非遗文创等综合活动体系，进一步丰富永靖全域旅游目的地吸引力，赋予传统景区、传统文化新的生命力，强化旅游项目竞争力。

第十五条 游览解说系统规划

1.规划在抱龙山景区、太极岛景区新建游客中心，在刘家峡景区利用现有建筑改造游客中心。准确、及时、全面的信息平台，提供各种信息咨询服务，提供导游、活动预告，向游客提供景区印刷品，指导游客观光、购物、休闲、参加节庆活动等，提供特色礼品，提供天气预报（穿衣、感冒指数等）、灾害预报，救灾抢险、保护游客安全等信息；打造教育环境与宣传阵地，做好科普展示组织讨论与座谈；设置游客投诉窗口，建立良好的信息反馈渠道；根据需求设休息室、放映室（循环放映科教宣传片）、导游接洽室、公告栏、旅游纪念品商店、书店、邮政柜台、小卖部、厕所等设施功能。

2.设置解说牌。主要包括资源保护管理、科研监测、科普宣教、生态体验等专业解说牌。在风景名胜区各入口、重要路口设置全景解说牌，展示平面图、简介、服务设施和访客所处位置等；在各管控分区入口、步道起点、体验节点集中处设置局部解说牌，介绍步道导览牌须标明主要节点、距离、到达时间以及难易程度、服务设施；在观景视野比较好的道路或者体验节点旁设置节点解说牌，介绍体验节点的详细信息。解说可配上体验节点的照片及文字，图文并茂。

3.印制解说出版物。印制风景名胜区宣传手册、生态体验点介绍、环保守则及安全须知，引导社区居民和访客爱护环境，约束自身行为，遵守规章。

第四章 设施规划

第十六条 游人发展规模预测

综合分析灰色预测模型法和一元回归法的预测结果，至 2027 年，黄河三峡省级风景名胜区游客数量可达 532.14 万人次，其中本地游客 166.51 万人次，省内游客 294.52 万人次，省外游客 71.11 万人次，旅游收入可达 30.83 亿元；至 2035 年，黄河三峡省级风景名胜区游客数量可达 1040.61 万人次，其中本地游客 244.03 万人次，省内游客 757.99 万人次，省外游客 71.11 万人次，旅游收入可达 38.57 亿元。

第十七条 旅游设施规划

本风景名胜区依据风景游赏需要、道路交通组织、服务设施内容、规模等级要求、用地环境条件和服务设施现状建设情况，将旅游服务系统按五级配置：旅游服务城（永靖县城）、旅游服务镇（三塬镇、太极镇 2 个城镇）、旅游服务村（小茨村、尤塬村、刘家峡村、吧咪山、朱家岭村、东风村 6 个村）、旅游服务点（抱龙山、吧咪山、滑雪场入口、太极岛、黄河三湾一带、洮黄交汇观景台、刘家峡大桥观景台、下川露营基地等 8 处永久性及其他季节性、临时性点位）。

风景名胜区规划近期总床位 8468 个，直接服务人口 1059 人，远期总床位 16560 个，直接服务人口 2749 人。标准以一般、中级旅馆为主，高级旅馆为辅。

表 4-1 旅游服务设施与旅游服务基地分级配置

设施类型	设施项目	旅游点	旅游村	旅游镇	旅游城	备注
旅行	非机动车交通	▲	▲	▲	▲	步道、马道、自行车道、存车、修理
	邮电通信	△	▲	▲	▲	话亭、邮亭、邮电所、邮电局

设施类型	设施项目	旅游点	旅游村	旅游镇	旅游城	备注
	机动车船	△	△	▲	▲	车站、车场、码头、油站、道班
	火车站	×	×	△	△	对外交通，位于风景区外缘
	机场	×	×	×	△	对外交通，位于风景区外缘
游览	审美欣赏	▲	▲	▲	▲	景观、寄情、鉴赏、小品类设施
	解说设施	▲	▲	▲	▲	标示、标志、公告牌、解说牌
	游客中心	△	△	▲	▲	多媒体、模型、影视、互动设备、纪念品
	休憩庇护	▲	▲	▲	▲	座椅桌、风雨亭、避难屋、集散点
	环境卫生	▲	▲	▲	▲	废弃物箱、公厕、盥洗处、垃圾站
	安全设施	△	△	△	▲	警示牌、围栏、安全网、救生亭
	饮食点	▲	▲	▲	▲	冷热饮料、乳品、面包、糕点、小食品
	饮食店	▲	▲	▲	▲	快餐、小吃、茶馆
	一般餐厅	△	△	▲	▲	饭馆、餐馆、酒吧、咖啡厅
	中级餐厅	×	△	△	▲	有停车车位
	高级餐厅	×	△	△	▲	有停车车位
住宿	简易旅宿点	▲	▲	▲	▲	一级旅馆、家庭旅馆、帐篷营地、汽车营地
	一般旅馆	△	▲	▲	▲	二级旅馆、团体旅社
	中级旅馆	×	▲	▲	▲	三级旅馆
	高级旅馆	×	△	△	▲	四、五级旅馆
购物	小卖部、商庭	▲	▲	▲	▲	
	商摊集市墟场	△	△	▲	▲	集散有时、场地固定
	商店	×	△	▲	▲	包括商业买卖街、步行街
	银行金融	×	△	△	▲	取款机、自助银行、储蓄所、银行
	大型综合商场	×	×	△	▲	
娱乐	艺术表演	△	△	▲	▲	影剧院、音乐厅、杂技场、表演场
	游戏娱乐	×	△	△	▲	游乐场、歌舞厅、俱乐部、活动中心
	体育运动	×	△	△	▲	室内外各类体育运动健身竞赛场地
	其他游娱文体	×	×	△	△	其他游娱文体台站团体训练基地
文化	文博展览	△	△	▲	▲	文化馆、图书馆、博物馆、科技馆、展览馆等
	社会民俗	×	△	△	▲	民宿、节庆、乡土设施

设施类型	设施项目	旅游点	旅游村	旅游镇	旅游城	备注
	宗教礼仪	×	△	△	△	宗教设施、坛庙祠堂、社交礼制建设
休养	度假	×	△	△	▲	有床位
	康复	×	△	△	▲	有床位
	休疗养	×	△	△	▲	有床位
其他	出入口	△	△	△	△	收售票、门禁、咨询
	公安设施	△	△	▲	▲	警务室、派出所、公安局、消防站、巡警
	救护站	△	△	▲	▲	无床位、卫生站
	门诊所	×	△	▲	▲	无床位

第十八条 道路交通规划

1. 过境公路和对外交通改善措施

对外交通道路的数量根据风景区出入口的数量分别布设，一般不应低于国家规定的三级公路标准；加强对过境公路周边环境的整治，加强对过境公路周边环境的政治，完善风景区与周边城市相联系的公路系统，加强治理沿路有碍景观的建筑物及相关设施，同时加强区域协调和部门协调，尽可能地减少并控制货运交通对风景区的影响。

规划在建过境交通路线有 S59 永靖县至大河家（积石山）高速公路、G1816 兰州至永靖至临夏高速公路，规划但未建的过境线路有永靖县李家源头至东乡县张家塬公路、永靖至民和（甘青界）高速公路、G309 线定远值达川段高速公路等。

根据国省干线公路的改造项目，规划为 G568（天马山）至 S230（马路塬）连接线公路工程、永靖县太白黄河大桥及连接工程等国省干线公路的改造、建设预留建设通道。

2. 车行游览道规划

黄河三峡省级风景名胜区为大型风景名胜区，必要情况下车行游

览道还分为主干道和次干道，主干道多以交通功能为主，次干道则以交通游赏的功能为主。

风景区内车行游览道的建设应充分利用现状地形地貌，不能因为追求某种道路等级标准而损伤景源和地形地貌，也不得损坏景物和景观。对因道路通过而形成的竖向创伤面提出恢复性的补救措施。同时也应充分利用现状道路，进行改造升级和加强管理，形成由风景区各景区向外放射的对外交通，把各个景区、景点和外界交通、城市联系起来，形成一个整体的对外交通网络。

近期规划在抱龙山景区修建长为 6km 车行线。

3.内部游览专用车行道规划

结合现状自然条件和风景名胜区总体布局要求，在某些特定区域需要规划建设一写内部游览专用车行道，既可以减少外部交通的干扰有利于环境资源的保护，也可方便风景名胜区内部的交通组织和风景游赏活动的开展。

4.主要步行游览道规划

设计步道游览时，应根据景点分布状况和道路现状，因山就势、路随山转，与环境充分融合，逐步形成完善步行游览系统。山坡小于 25° 时，宜降低坡度，迂回而上；当线路延展困难时，应设计成云梯。步行游览道宽度应根据游人数量和停留时间考虑，一般以 0.8m-1.5m 为宜，并在场地较为宽敞处，设置避让集散点。在一些人需要停留观察景观或小憩的地段，可以利用地形设置一片平台第，并安置一些石桌、石凳共有人休憩、停留。同时加强道路设施建设和管理，特别要注意危险地段的安全设施建设和管理，在陡峭路段要设置护栏等防护设施，以确保游人的安全。

近期规划在抱龙山景区、太极岛景区、盐锅峡景区修建各类栈

道、步道约 30km。

5.交通设施

交通车站(码头)、停车场及交通标志 3 部分组成,在建设材料、色彩及风格上应尽量与风景环境相协调。

停车场宜采用当地的材料铺设地面;在停车设计允许的坡度范围内,要顺应原有的地形起伏,不必强求平整;较大型的停车场内需通过设置分车带种植树木,对停车场进行绿化遮荫;周边应利用乔木、灌木、微地形等进行视觉遮蔽,以减少对周围自然景观的破坏。

自进入风景名胜区内起,在各个路口设置指示牌,标明道路名称;无人看管路口,指示灯需完善;景区内坡陡弯急处,必须设置限速牌和防护桩,必要时可设置反光镜;道路易滑坡处,必须设置警示牌和防护措施。交通标志还包括导游全景图、导览图、标识牌、景物介绍等。道路两侧原则上不得设置商业性户外广告。

规划在抱龙山景区新建停车场约 9000 m²;在炳灵寺电站坝下至向阳码头段、洮河与黄河汇合口至石峡口拱北河段、铁路桥至盐锅峡电站段、盐锅峡电站至湟水河汇合口段新建或提升改造码头 18 座,其中客运码头 13 座、航道养护基地码头 2 座、应急救援码头 3 座;太极岛景区提升码头约 15000 m²。

第十九条 综合防灾避险规划

1.防火

建设用地规划力求合理布局。古村落或古建筑改造保护应保持一定的防火间距,相邻建筑物之间必须留出规定的消防间距和消防通道,满足消防车通行需要耐火等级。按要求合理布局设置消防站、消火栓、消防水池、消防给水管道等消防设施。建立、健全消防巡逻检查制度,

及时发现火灾隐患。重视居民、游客的消防安全意识宣传教育工作。

在风景区山林入口处建立森林防火站，对进山游人进行防火宣传教育和防火安全检查，禁止游人将易燃易爆品带入山上；建立各级森林防火指挥调度系统，组建专业、半专业扑火队伍和群众义务防火队；购置专业扑火设备和扑火工具；建立畅通无阻的森林防火通信网络；建立森林防火监控体系，实行森林防火地面巡护和监管制度；在风景区最高峰设立小型防火瞭望塔，实现风景区森林防火观测覆盖率达到100%；必要时建设风景区森林防火阻隔网络。

2.防洪排涝:

重视风景区内的水土保持、植被保护工作，加强水土流失治理，。加强风景区内水库、湖泊的安全维护，充分利用现有拦蓄或滞蓄功能，提高洪水调蓄能力，消减洪峰流量。加强风景区内河道、沟渠的疏浚治理工作，并结合景观整治，适当拓宽水面，加大河道的通水能力，降低水位，减少洪水威胁。设置必要的堤防、护岸、截(排)洪沟等防洪设施，临水建筑与河道保持一定的防护距离。地势低洼处，应采取相应的防涝措施。

表 4-2 不同景源级别风景区防洪标准

景源分级	风景旅游价值、知名度和和受淹后损失程度	防洪标准【重现期(年)】
特级	世界级景点，具有珍贵、独特、世界遗产价值和意义，享有世界知名度，受淹后损失特别巨大	200~100
一级	国家级景点，具有名贵、罕见、国家重点保护价值和代表性作用，受淹后损失巨大	100~50
二级	省级景点，具有重要、特殊、省级重点保护价值和地方代表性作用，在省内外享有一定知名度，受淹后损失较大	50~30
三级	市级景点，具有一定保护价值和地游线辅助作用，在市县当地有一定知名度，受淹后会产生一定损失	30~20
四级	一般景点，具有一般价值和构景作用，在当地有一定的吸引力，受淹后损失较小	20~10

3.地质灾害防治:

永靖县地质灾害重点防治区的地段主要包括湟水河南岸西河镇重点防治段、黄河干流盐锅峡镇重点防治段、刘家峡镇、太极镇一带重点防治区三个重要片区，均和黄河三峡省级风景名胜区关系紧密。该片区内，对部分重点区域采取搬迁措施外，其它滑坡灾害点以工程治理或专业监测结合群测群防为主，崩塌灾害则采取工程治理结合群测群防，在台塬区将大水漫灌改为小型节水灌溉；对泥石流的防治以专业监测为主，个别采取生物与工程措施进行治疗，并建立预警站。次重点防治规划区包括东部丘陵区徐顶—关山北部一带、沙子沟—新寺乡—杨塔乡一带、东部丘陵区徐顶—关山南部一带，部分地区与风景名胜区相关。

该片区内滑坡灾害主要采取搬迁避让或工程治理的措施，并结合专业监测及群测群防。对阴山不稳定斜坡近期采取工程治理，对海家沟、冰沟泥石流在中远期采用生物与工程措施进行治疗。其他灾害点以专业监测及群测群防为主。

4.动植物疫情防护：

森林病虫害防治实行“预防为主，综合治理”的方针。在入口处设立检疫检查站，严禁各类带有或易传播病虫害的木材产品进入林区，发现新传入的危险性病虫害，应当及时采取严密封锁、扑灭措施，不得将危险性病虫害传出。采取有效措施，保护好风景区内的各种有益生物，并有计划地进行繁殖和培养，发挥生物防治作用。积极采用人工防治、诱捕防治、化学防治和飞机喷洒等多种综合性森林病虫害防治措施，逐步改变森林生态环境，提高森林抗御自然灾害的能力。针对松树林易发生病虫害的特点，推广采用林下植树的方式，促使松树纯林改变为针阔混交林，提高林分抗病虫害能力。特别针对风景区内的各种古树名木，采取逐株综合保护措施，防虫去病，提高古树名

木的生长力，施药必须遵守有关规定，防止污染环境，减少杀伤有益生物。

5.游客安全防护

制定风景名胜区旅游安全与防范措施，在风景名胜区交通节点处设立宣传栏，提出进入风景名胜区的安全注意事项和防范措施，采用口头或印发传单形式，教给游客基本的安全游览常识。完善游客安全防护设施，沿主要游路修建防护墩、防护栏，并对各景区内可能存在的危险情况作出相应的警示。加强社会治安的综合治理，成立集中统一的游人安全管理机构，专人 24 小时值班，并加强对游览路线较长，较偏僻，地形较复杂的景区的巡逻，确保游人安全。提高风景名胜区内医疗急救系统的救治能力，在旅游村设置医疗救助站，配备简单医疗设备和救护人员，增强景区医疗急救能力；在旅游镇建立救助物质的储备点，将车行游览路作为主要紧急逃生路线，各步行路为次要逃生线路；建立良好的救护通讯系统，风景名胜区内不留通讯盲区，保证各级指挥系统正常运行，并与永靖县医院建立紧密联系。

第二十条 基础工程规划

1.给水工程

风景名胜区水源充足，最大日生活用水量约为 $7502\text{m}^3/\text{日}$ 。根据《永靖县国土空间总体规划(2021-2035)》，三塬镇改扩建后的水厂，完全足够风景名胜区供水使用。

2.排水工程

风景名胜区内主要污水由居民生活用水、旅游服务基地生活用水两个主要方面组成，污水量总量为 $6376.7\text{m}^3/\text{日}$ 。规划在区内地势较低处修建污水池，集中风景名胜区内所有污水，接入市政污水管道。

3.供电工程

根据《风景名胜区总体规划标准》(GB/T50298-2018)有关规定,结合实际情况,本风景名胜区采用旅宿床位 3000W/床,预测风景名胜区内用电量约为 25404KW。供电沿主要道路接至各景点。

4.通信工程

规划在景区建设 5G 基站、无线 WIFI 信号覆盖、视频监控、公共广播及一键报警系统。原有及新建的电信主干线路均采用通信管道沿路敷设,结合景区规划旅游道路建设,与电力线路分设在道路两侧。景区内网络通信线缆采用 PVC 管保护埋地敷设,严禁明线敷设。有线电视线路、宽带线路与电信线路同槽敷设。各类无线信号发射设备的功率均应符合通信行业标准,严格控制大功率的无线电发信设备,不得使用超大功率无线设备。

5.环境卫生

风景区生活垃圾产量低于城市产量,参照《城市环境卫生设施规划规范》(GB 50337-2003),测算出黄河三峡省级风景名胜区生活垃圾产生量为 258.53t/d。风景名胜区内生活垃圾只涉及收集和清运,不涉及处理、处置与回收利用。目前主要是混合收集。规划在三塬镇新建垃圾中转站一处。各个游客中心、旅游村都设有卫生间,旅游线路较长的线路规划布设临时卫生间。

第五章 居民社会调控与经济发展引导规划

第二十一条 居民社会调控类型

黄河三峡省级风景名胜区内无成建制村镇。

临近周边有三塬镇、岷塬镇两个乡镇共 16 个村，29450 人，区域面积约 144 平方千米。由于位置关系，其良好的经济发展趋势以及稳定繁荣的乡镇风貌对风景名胜区有着正向影响，

三塬镇、岷塬镇居民收入来源主要有外出务工、种养业、旅游、国家政策补贴等，占收入的 80%以上；家庭最大的支出是生活消费品支出，其次是购置生产资料的开支。

第二十二条 旅游业发展规划

根据总体规划，结合风景区旅游线路，依托中心县城，合理发展旅游城镇、有选择建设旅游村，旅游观光、旅游服务业为龙头，带动商贸、交通、邮电等相关产业的发展。在空间布局上行程旅游城、旅游镇、旅游村、旅游点 4 个层次，按辐射能力形成面积不等的旅游经济区域。使各乡镇及广大的农村居民点成为旅游业发展的主要战场，是旅游业的直接收入向乡镇居民及农民倾斜，是他们成为旅游业直接收入的主要受益者，同时永靖县通过发展与旅游相关的第三产业而成为旅游业发展的间接受益者。最终使整个风景名胜区的居民都能从旅游业中获得应有的收益。

(1) 永靖县是风景名胜区最重要的服务基地、交通枢纽、行政管理中心。规划以观光、度假为旅游业主到发展方向，重点发展研学游、亲子游、生态观光、休闲度假等相关产品的服务，同时配套建设一批度假休闲基地，满足有人观光独家的需求。

(2) 对于旅游村、旅游点，这些村庄景观资源丰富，有旅游开发价值和开发基础，规划以自助式旅游为主，同时在不影响景观资源保护的基础上，可以建设一些建议的旅游服务设施，以满足简易的食宿游购需求。

(3) 以永靖黄河和刘家峡水库，带动风景名胜区中的抱龙山景区、吧咪山景区、太极岛景区、黄河三湾景区、刘家峡景区，联动小茨农庄、恐龙博物馆、炳灵寺石窟共同发展提升，相互串联，使其成为永靖游的核心游线。

第二十三条 农业发展规划

黄河三峡省级风景名胜区内无成建制村镇，临近周边的三塬镇、岷塬镇两镇其农业发展规划有如下特点：

(1) 发展观光农业，提高农业和旅游业的关联作用，提升风景区农业发展的特色；

(2) 发展生态农业，保持农村资源和风景资源的可持续发展；

(3) 调整农业产业结构，大力发展生态农业，结合当地林果特色，提高农业经济效益。

三塬镇片区：①推进黄河三峡省级风景名胜区的保护和刘家峡水库生态综合治理。②保护川塬生态农业优先区集中连片优质耕地和永久基本农田，保障现代特色农业发展空间和粮食安全。③推动三塬镇乡镇和村庄建设，优化农村宅基地布局，提升土地利用效率，注重存量盘活和做好农地入市。

岷塬镇片区：①推进黄河三峡省级风景名胜区的保护和刘家峡水库生态综合治理。②保护川塬生态农业优先区集中连片优质耕地和永久基本农田，保障现代特色农业发展空间和粮食安全。③推动岷塬镇

乡镇和村庄建设，优化农村宅基地布局，提升土地利用效率，注重存量盘活和做好农地入市。

第六章 土地利用协调规划

第二十四条 土地利用协调规划

依据永靖县总体规划、甘肃省自然保护地整合优化预案，结合风景名胜区的需求，少量使用林地和草地，提高风景游赏用地，增设相应的游览设施用地，消除滞留用地，将交通与工程用地控制在合理范围之内，保留耕地、水域等用地，并加强其保护措施。有效提升风景名胜区的空间发展潜力，增加风景名胜区土地利用控制属性。

表 6-1 各功能区土地利用规划表（单位：公顷）

	总计	特别保存区	风景恢复区	风景游览区	发展控制区	旅游服务区
总计	19872.13	747.81	3697.25	14010.98	1377.82	38.27
采矿用地	2.19		2.19			
港口码头用地	0.07			0.07		
公路用地	6.54			5.51	1.03	
公用设施用地	0.25			0.2		0.05
灌木林地	428.12			424.4	0.91	2.81
果园	6.72			6.72		
旱地	215.58		39.22	59.92	116.44	
河流水面	1228.44	14.02	14.78	1197.71		1.93
坑塘水面	17.9			17.9		
裸土地	4.73	2.42			1.54	0.77
内陆滩涂	617.12	16.77	54.18	537.62	8.47	0.08
农村道路	26.11	2.44	9.95	3.73	9.84	0.15
农村宅基地	2.56	0.23	0.06	0.9	1.37	
其他草地	4300.92	133.23	2795.47	366.85	974.75	30.62
其他林地	1097.3	459.45	614.87	17.72	3.51	1.75
其他园地	2.45			2.45		
乔木林地	294.83	117.74	166.53	10.56		
商业服务业设施用地	0.34			0.34		
设施农用地	0.38			0.31	0.07	
水工建筑用地	1.32	0.09		1.23		
水浇地	282.66			22.77	259.89	
水库水面	11329.78			11329.78		
特殊用地	1.55	1.42		0.02		0.11

	总计	特别保存区	风景恢复区	风景游览区	发展控制区	旅游服务区
天然牧草地	3.9			3.9		
铁路用地	0.12			0.12		
养殖坑塘	0.25			0.25		

第七章 分期发展规划

第二十五条 近期实施重点

- 1.按照《风景名胜区条例》要求，对风景名胜区界线和核心景区界线进行勘界立桩，加强风景名胜资源的保护力度。
- 2.按照《风景名胜区条例》要求，编制各景区重要景点的详细规划，满足风景名胜区保护、利用、建设的需要。
- 3.按照规划逐步完善景区景点修建、基础设施和旅游服务设施配套，环境建设与保护工程，居民点调控等内容。
- 4.加强重大建设项目的论证及实施运营，保障风景名胜区基础设施及旅游服务设施顺利建设。
- 5.加大风景名胜区规划实施，加强对已有景区景点、设施、环境、居民点和资源保护情况的遥感动态监测，开展智慧景区建设。同时加强与科研机构 and 高等院校建立科研合作机制。
- 6.实现一套风景名胜区标志标牌系统、一个游客中心、一条解说游径、一套科普手册、一本科学解说词的“五个一”游览服务设施工程。

第二十六条 近期景区建设

表 6-1 近期景区建设项目一览表

景区和游览设施建设项目			
景区	建设项目	建设位置	建设内容
抱龙山景区	抱龙山旅游基础设施建设项目	关山乡南堡村	游客服务中心、卫生间、廊亭、四角亭和旅游车辆停车场、木栈道、观景平台、栏杆、电瓶车、观光摩托车、自动售卖机、广告牌、坐凳、标识牌、宣传栏、垃圾桶及室外三网相关构筑物等

景区和游览设施建设项目			
景区	建设项目	建设位置	建设内容
吧咪山景区	造林	吧咪山	造林补植（包括飞播造林），林分质量提升
刘家峡景区	永靖县黄河文化博物馆布展项目	刘家峡水电站大坝北侧	对黄河文化博物馆进行升级改造
太极岛景区	太极岛荷花大观园项目。	永靖县城以西盐锅峡库区	改造荷花观赏园区约 400 亩，打造湖光营地、湖光乐园、创意集市、湖畔咖啡屋、荷塘书屋、湖畔剧场、智慧驿站等，修建栈道，原有路面提升改造、新建导视系统一套、配套成品管理用房、旅游厕所、户外垃圾桶、园林绿化、景观构筑物若凡及相关配套市政基础设施。
	黄河三峡旅游度假区基础设施建设项目	永靖县城以西盐锅峡库区	配套小型商业服务设施，休闲营地，形象展示区景观，马场，道路，精神堡垒，夜游照明，景观小品，给排水、电力、暖通、标识导览系统及相关附属设施；对黄河绿道、驿站与码头进行修缮提升；修缮提升太极岛滨河绿道及沿线的基础设施，包括景观小品，护栏座椅，亭廊、排洪沟、桥下空间提升等；依托现状对绿道沿线滨河现有文化驿站进行主题化提升，并新增城市漫步道和文化驿站。
	永靖县太极岛百年枣园提升改造项目		20 座院落建筑改造装饰工程，土建工程，给排水工程、采暖工程、电气工程、景观工程，生态停车场、场地室外照明工程，公用垃圾桶、休闲座椅、标志标牌、旅游商品服务设施、大门等配套服务设施。
	永靖县太极岛景区赤壁段旅游基础设施建设项目。	永靖县城以西盐锅峡库区	规划新建萌宠乐园、小木屋、萌宠圈场、星空营地、马场、越野卡丁车场地、BMX 自行车公园、无动力儿童乐园等，并新建园内道路，绿地草坪。对现有建筑亲子中心进行改造，配套入口广场、绿地等。保障附属设施：包含照明工程、给排水管网工程、休闲座椅、垃圾桶、移动式公厕、标识导视系统及景观小品、监控安防工程的建设。
	永靖县黄河夜游项目	永靖县城以西盐锅峡库区	太极大桥到牛鼻拐河两岸采用声光电、水雾、激光、投影等打造多元化亮化项

景区和游览设施建设项目			
景区	建设项目	建设位置	建设内容
			目。
	永靖县太极岛景区健身步道建设项目	永靖县城以西盐锅峡库区	将为塑胶健身步道以及部分路段安装相关标识标牌及休息座椅，建设塑胶健身步道路段为太极岛绿道（环湖路）及Y548道路与太极南路连接形成环道。
黄河三湾景区	环湖北路生态修复及产业提升建设项目	环湖北路一带	在环湖北路 11.68 公里沿线的堰塞湖、滩涂、山体、绿化、造景、夜游亮化、小品、儿童无动力设施、高端露营地、轻奢民宿、野奢酒店、餐饮业态等，并配套相关附属设施。
计划新增对外交通项目			
永靖县三塬镇胥塬至岷塬镇光辉产业路、S59 永靖县至大河家（积石山）高速公路、S24 永靖至井坪高速公路、G1816 兰州至永靖至临夏高速公路、永靖县李家源头至东乡县张家塬公路、永靖至民和（甘青界）高速公路、G309 线定远值达川段高速公路、			
规划为 G568（天马山）至 S230（马路塬）连接线公路工程、X029 永靖县光辉至孔寺公路（G568）国防战备公路改建工程、永靖县太白黄河大桥及连接工程			
计划新增基础设施建设项目			
三塬水厂改扩建项目、三塬垃圾中转站建设项目			

第二十七条 近期保护利用项目

1.生态恢复与景观培育项目

（1）黄河流域临夏段永靖县生态廊道修复和提升建设项目计划完成生态治理约 30 公顷；黄河干流河道整治和黄河干流综合治理项目计划治理永靖县范围内河道约 100km；环湖北路生态修复及产业提升建设项目计划完成沿湖生态修复 12km。

（2）加强河流水系监管和保护。加强水源涵养，严格按照饮用水源地相应保护区的保护要求执行，加强对后河沟、上渠水源地水体的定期监测，特别是水源保护区的生态环境的保护，做好天然林保护工作，提高区域整体植被覆盖率，保育生态环境。加强水质监管，特

别是对风景名胜区内水系的上游段严控污水排放，加强环境整治。

(3) 加强植物多样性保护。加强对重点游览区的生态抚育和林相改造工程。规划针对重点游览区主要游线及景点周边进行植被景观恢复工程。

2. 游览道路项目结合景区建设和游览组织需要，风景名胜区近期建设的游览道路主要包括车行游览路、步行游览路。